

Propuesta de Ley de Economía Social y Solidaria para el Estado de Puebla

Identificación de problemáticas y necesidades del sector social

(trabajo digno, financiamiento, compras públicas con valor social, educación cooperativa y cadenas territoriales)

A continuación se desglosa, en formato operativo y con enfoque de derechos, el diagnóstico inicial y las necesidades del sector social en Puebla. Cada apartado integra: (1) problemática recurrente, (2) evidencia y marco legal, (3) necesidades y brechas, (4) indicadores verificables y (5) líneas de acción inmediatas.

1) Trabajo digno y organización social del trabajo

1.1 Problemáticas recurrentes

- Empleos temporales sin seguridad social ni igualdad salarial; exclusión de mujeres, juventudes, pueblos originarios y personas con discapacidad.
- Falta de condiciones de higiene y seguridad; ausencia de capacitación con beneficios compartidos en productividad.
- Desarticulación entre cooperativas y políticas activas de empleo (intermediación laboral, certificación de competencias).

1.2 Evidencia y marco legal

- La **Ley Federal del Trabajo, artículo 2**, define el trabajo digno/decente e impone igualdad, no discriminación, acceso a seguridad social, salario remunerador, capacitación continua y condiciones óptimas de seguridad e higiene. [Gobierno de MéxicoJustia](#)

1.3 Necesidades y brechas

- Protocolos de cumplimiento de trabajo digno en cooperativas (contratación, igualdad salarial, prevención de riesgos, conciliación vida-trabajo).
- Acceso expedito a **IMSS** o régimen correspondiente; formación certificada y **evaluación periódica** de condiciones laborales.

1.4 Indicadores verificables

- % de personas socias y trabajadoras con seguridad social; brecha salarial por sexo/etnia/edad/discapacidad; índice de incidentes laborales; horas/persona de capacitación con beneficios compartidos; rotación anual.

1.5 Líneas de acción inmediatas

- **Guías de cumplimiento** y checklist de trabajo digno para organismos del sector; convenios con STPS e instituciones de salud; incorporación de metas de igualdad sustantiva en el Programa Estatal (paridad en órganos de dirección).
-

2) Financiamiento y arquitectura de apoyos

2.1 Problemáticas recurrentes

- Dificultad de acceso a crédito productivo, garantías y seguros climáticos; costos de transacción altos para pequeñas cooperativas; escaso acompañamiento técnico-financiero.
- Dispersión de programas y falta de “arquitectura” que integre crédito, garantías, asistencia técnica, seguros y compras de anclaje.

2.2 Evidencia y marco institucional

- **INAES** (órgano desconcentrado de la Secretaría de Bienestar) instrumenta políticas de fomento a la economía social. [Gobierno de México+1](#)
- **FIRA** financia a sectores agropecuario, forestal, pesquero y rural a través de intermediarios, con líneas 2025 y enfoque social/ESG. [Gobierno de MéxicoFIRAnube.conapesca.gob.mx](#)

2.3 Necesidades y brechas

- Ventanilla única estatal que conecte: diagnóstico de viabilidad, **pre-incubación**, crédito y garantía, seguro climático y comercialización.
- Reglas de operación claras y **criterios de elegibilidad** con enfoque territorial y de inclusión (mujeres, juventudes, pueblos originarios).

2.4 Indicadores verificables

- Monto y número de créditos por tipo de proyecto; tasa de aprobación; costo financiero efectivo; % con seguro climático; morosidad; inversión inducida; relación crédito/venta.

2.5 Líneas de acción inmediatas

- Convenios marco con **FIRA/INAES** y banca social; esquema estatal de **garantía complementaria**; catálogo de proyectos tipo (agroecología, cuidados, transformación, turismo comunitario) y asistencia técnica certificada.
-

3) Compras públicas con valor social

3.1 Problemáticas recurrentes

- Participación marginal de cooperativas en adquisiciones estatales y municipales por trámites complejos y falta de criterios de desempate pro inclusión.
- Débil articulación entre necesidades públicas y oferta local/cooperativa.

3.2 Evidencia y marco legal

- En Puebla rige la **Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público Estatal y Municipal**, aplicable a Estado y Ayuntamientos; lineamientos y bases muestran uso de **criterios de desempate**. gobiernoabierto.pueblacapital.gob.mx+1ojp.puebla.gob.mx
- A nivel comparado, se recomienda favorecer proveedores locales y MiPyMES mediante desempates y márgenes de preferencia. [IMCO](#)

3.3 Necesidades y brechas

- **Manual de compras con valor social** (definiciones, requisitos, formatos, cronograma, capacitación para comités); padrón de oferta cooperativa.
- Metas anuales de participación del sector social en bienes/servicios **sin exigir requisitos superiores** a otras figuras.

3.4 Indicadores verificables

- % del gasto público adjudicado a organismos del sector; número de licitaciones con criterios de empate pro valor social; tiempos de trámite; satisfacción del área usuaria.

3.5 Líneas de acción inmediatas

- Actualizar bases-tipo incorporando **criterios de desempate** y puntos por impacto social/ambiental **sustentable**; programar licitaciones “ancla” (alimentos escolares, mantenimiento comunitario, textiles, servicios culturales); ventanillas municipales de asesoría.
-

4) Educación cooperativa y cultura de la economía solidaria

4.1 Problemáticas recurrentes

- Escasa formación en principios y prácticas cooperativas; poca integración en planes de estudio; limitada certificación de competencias para gestión, finanzas solidarias y gobernanza democrática.

4.2 Evidencia y contexto

- La **Alianza Cooperativa Internacional** registra un movimiento global de ~1,000 millones de personas asociadas; 2025 fue declarado **Año Internacional de las Cooperativas**, resaltando su aporte al empleo y resiliencia. [ICA+1El Economista](#)

4.3 Necesidades y brechas

- Currículos estatales con **competencias cooperativas** (SEC y universidades); red de **laboratorios vivos** para prototipos; certificación de educadores y promotoras/es comunitarios.

4.4 Indicadores verificables

- Número de asignaturas y egresos con competencias cooperativas; horas de servicio social en proyectos del sector; número de mentoras/es acreditados; tasa de supervivencia de cooperativas incubadas.

4.5 Líneas de acción inmediatas

- Convenios con **SEP estatal** y universidades para incluir contenidos; becas de formación; plataforma de cursos abiertos; red de mentores y **parlamento abierto juvenil**.
-

5) Cadenas territoriales y soberanía alimentaria

5.1 Problemáticas recurrentes

- Intermediación excesiva, baja agregación de valor, pérdidas poscosecha y precio inestable; débil articulación productor–transformación–consumo local; presión sobre **bienes naturales**.

5.2 Evidencia y casos de éxito

- **Tosepan Titataniske** (Sierra Norte de Puebla) muestra organización multisectorial con decenas de miles de socias y socios—reportes recientes señalan más de **40 mil** y hasta **53 mil**—, diversificación productiva (café, pimienta, miel, canela), servicios y defensa del territorio. [Eventos SemarnatEl País](#)
- **Circuitos cortos de comercialización** fortalecen ingresos, salud y consumo local con mínima intermediación. [FAOHomeIICA](#)

5.3 Necesidades y brechas

- Plataformas estatales de **circuitos cortos** y compras locales (escuelas, hospitales, comedores); infraestructura de acopio-frío, transformación y trazabilidad comunitaria; certificación participativa; logística rural.
- Gobernanza territorial con **ordenamiento ecológico** y manejo sustentable del agua, suelos y bosques.

5.4 Indicadores verificables

- % de ventas vía circuitos cortos; margen del productor; merma poscosecha; huella hídrica y de carbono; número de eslabones integrados; participación de mujeres y juventudes en la cadena.

5.5 Líneas de acción inmediatas

- Mapear oferta–demanda por microrregión; activar **rutas agroalimentarias** con punto de venta público; integrar módulos de transformación y empaquetado; piloto de trazabilidad y **certificación participativa**; programas de uso eficiente del agua y manejo del suelo.

6) Línea base y método en 60 días

1. **Levantamiento rápido** (semanas 1–2): cuestionario único (laboral, producción, comercialización, finanzas, inclusión, ambiente).
 2. **Cruce con estadísticas** (semanas 2–3): **Censos Económicos 2024** (INEGI) para dimensionar actividades y ubicar clústeres locales. [INEGI+1](#)
 3. **Mesas sectoriales** (semanas 3–4): priorización de cuellos de botella (financiamiento, compras, logística, formación).
 4. **Prototipos** (semanas 5–8): activar 3 pilotos por región (agroalimentario, cuidados, cultura/turismo comunitario) vinculando compras públicas y crédito con seguro climático (vía **FIRA**). [Gobierno de México](#)
-

7) Indicadores transversales mínimos

- Inclusión y derechos: % mujeres/juventudes/personas con discapacidad en asambleas y puestos de dirección; **brecha salarial**; cobertura de seguridad social.
 - Desempeño económico: ventas locales, margen neto, rotación de inventarios, acceso a crédito/garantía.
 - Valor público: % de contratos estatales/municipales adjudicados; tiempo promedio de trámite; criterios de desempate aplicados. gobiernoabierto.pueblacapital.gob.mx/IMCO
 - Ambiente y bienes naturales: uso eficiente de agua, suelo y energía; residuos valorizados; metas de economía **circular**.
 - Educación cooperativa: horas de formación acreditada; número de mentores; proyectos incubados.
-

8) Conclusión lógico-jurídica

- El **artículo 25 constitucional** y el **artículo 2 de la LFT** obligan a articular políticas que hagan efectivo el **trabajo digno** y el fomento al **sector social**. La **Ley de Adquisiciones de Puebla** permite—mediante bases y desempates—integrar **compras con valor social** sin crear barreras indebidas, habilitando una política pública que conecte financiamiento (INAES/FIRA), formación e

integración de **cadena territoriales** con cuidado de los **bienes naturales**.
Justiagobiernoabierto.pueblacapital.gob.mx

9) Casos de éxito y datos clave para la exposición de motivos

- **Movimiento cooperativo global:** ~1,000 millones de personas asociadas; otras estimaciones sitúan el impacto laboral en ~12% del empleo mundial (≈280 millones de empleos). ICAfecoma.coop
 - **Tosepan Titataniske (Puebla):** entre >40 mil y ~53 mil socias y socios; diversificación productiva, servicios y defensa del territorio con enfoque sustentable. [Eventos SemarnatEl País](#)
-

10) Las tres tareas para la toma de decisiones

a) Tarea de uso alternativo (prototipo inmediato)

- Lanzar **3 pilotos** (una región urbana y dos rurales):
 1. Compras públicas con valor social en alimentos para escuelas con **circuitos cortos**;
 2. Crédito–garantía–seguro climático para agroprocesamiento cooperativo (convenio **FIRA**);
 3. Programa de **educación cooperativa** con SEC y universidades (talleres, servicio social, mentores). [Gobierno de MéxicoFAOHome](#)

b) Tarea de consecuencias (si se actúa vs. si se omite)

- **Con acción:** aumento del empleo formal cooperativo, mayor participación en compras públicas, reducción de pérdidas poscosecha y fortalecimiento de la **soberanía alimentaria**.
- **Sin acción:** persistencia de precariedad laboral, exclusión de cooperativas en mercado público, dependencia de intermediación costosa y deterioro de **bienes naturales**.

c) Tarea de asociación divergente (conectar agendas)

- Vincular **educación, cultura y arte** (cooperativas culturales); **naturaleza y soberanía alimentaria** (agroecología y agua); **salud como derecho**

colectivo (cooperativas de cuidados); **trabajo digno y economía solidaria** (incubación con enfoque de igualdad); y **derechos sociales y justicia comunitaria** (parlamento abierto y contraloría social).

Cápsula de interés público (llamado a la acción)

“Cuando compramos en colectivo, sembramos futuro.”

Convocamos a **trabajadoras y trabajadores**, pueblos originarios, juventudes y personas adultas mayores a integrar las **mesas comunitarias** para mapear oferta y demanda local, priorizar compras con valor social y co-diseñar proyectos **sustentables** que protejan nuestros **bienes naturales** y fortalezcan la economía de la comunidad.

Fuentes esenciales

- **Trabajo digno (LFT art. 2):** definición y alcances. [Gobierno de MéxicoJustia](#)
- **Compras públicas Puebla:** ley estatal y uso de criterios de desempate en bases. gobiernoabierto.pueblacapital.gob.mx+1
- **Movimiento cooperativo global (ACI)** y Año Internacional 2025. [ICAEl Economista](#)
- **Tosepan Titataniske** (Sierra Norte de Puebla): escala y diversificación. [Eventos SemarnatEl País](#)
- **INEGI, Censos Económicos 2024:** insumo para línea base y tabulados.

Planteamiento del problema con hipótesis normativa

(para la Propuesta de Ley de Economía Social y Solidaria del Estado de Puebla)

A continuación se formula el problema público que la Ley busca resolver y se proponen hipótesis normativas verificables, con tiempos e indicadores, en concordancia con el artículo 25 constitucional (rectoría del desarrollo y fomento del sector social) y el artículo 2 de la Ley Federal del Trabajo (trabajo digno). [Gobierno de MéxicoSuprema CorteSCJN Legislación](#)

1) Declaración del problema público (síntesis)

1. **Baja escala y fragmentación del sector social:** cooperativas y organizaciones solidarias operan con costos de transacción altos, débil coordinación institucional y barreras para acceder a financiamiento, compras públicas y mercados. En un tejido económico estatal con 471,792 establecimientos y 1.69 millones de personas ocupadas (2024), 97.1% son microempresas: la atomización limita productividad, formalización y encadenamientos. [INEGIUltranoticias](#)
 2. **Déficits de trabajo digno:** subsisten brechas en seguridad social, igualdad salarial, prevención de riesgos y formación continua, contrarias al estándar de trabajo digno previsto en la LFT. [SCJN Legislación](#)
 3. **Compras públicas poco inclusivas:** la normatividad estatal permite la participación del sector social, pero no se activa de forma sistemática con criterios de valor social y desempates pro-inclusión, desaprovechando el músculo de mercado del Estado y los municipios. [Gobierno Abierto Puebla](#)
 4. **Falta de educación cooperativa y de innovación aplicada:** planes de estudio y programas de formación no incorporan de manera consistente competencias cooperativas y laboratorios vivos, lo que reduce la tasa de creación y supervivencia de organizaciones.
 5. **Cadenas territoriales débiles y presión sobre bienes naturales:** la desarticulación productor–transformación–consumo, y la intermediación extensa, merman ingresos y soberanía alimentaria; los circuitos cortos están subaprovechados pese a su evidencia positiva. [SciELO MéxicoFAOHome+1](#)
 6. **Oportunidad estratégica:** el movimiento cooperativo mundial implica ~12% del empleo y al menos 10% de la población ocupada vinculada; 2025 es Año Internacional de las Cooperativas, ventana para acelerar reformas y financiamiento. [ICANaciones Unidasdigitallibrary.un.org](#)
 - **Caso Puebla: Tosepan Titataniske (Sierra Norte)** —entre >40 mil y ~53 mil personas socias— evidencia que la escala cooperativa sí es posible cuando hay gobernanza, encadenamientos y servicios integrales. [Eventos SemarnatEl País](#)
-

2) Hipótesis normativa (qué cambia la Ley y qué efectos producirá)

Definición operativa: cada hipótesis vincula una disposición legal con resultados esperados y mecanismos de verificación (indicadores y plazos).

Hipótesis 1. Gobernanza y evaluación (Art. 5, 7, 18–19)

Si la Ley crea un Programa Estatal de Fomento con metas, reglas de operación y evaluación trienal, y un Consejo Consultivo con paridad y parlamento abierto, entonces habrá coordinación interinstitucional efectiva y decisiones basadas en evidencia, aumentando en $\geq 30\%$ el número de organizaciones del sector social registradas y con acceso a servicios de fomento en 36 meses. Indicadores: padrón estatal; n° de beneficiarias/os por tipo de apoyo; evaluación publicada; audiencias realizadas. [INEGI](#)

Hipótesis 2. Compras públicas con valor social (Art. 12)

Si la Ley ordena incorporar criterios de desempate y “valor social” en bases-tipo estatales y municipales (sin requisitos superiores), entonces la participación del sector social en el gasto de adquisiciones crecerá al menos al doble en 24 meses en rubros piloto (alimentos, servicios comunitarios, mantenimiento), detonando encadenamientos locales. Indicadores: % del monto adjudicado a ESS; n° de licitaciones con criterios de valor social; tiempos de trámite; satisfacción del área usuaria. [Gobierno Abierto Puebla](#)

Hipótesis 3. Financiamiento y garantías (Art. 10–11)

Si la Ley establece ventanilla única y convenios con INAES y FIRA para crédito, garantías, asistencia técnica y seguros (p. ej., climáticos), entonces aumentará en $\geq 40\%$ el acceso a financiamiento formal de cooperativas y grupos solidarios en 30 meses, con morosidad controlada y mayor inversión inducida. Indicadores: número y monto de créditos; tasa de aprobación; costo financiero efectivo; % con seguro; morosidad; inversión inducida. [Gobierno de México FIRA](#)

Hipótesis 4. Trabajo digno y formalización (Art. 15)

Si la Ley exige protocolos de trabajo digno (contratación, igualdad salarial, seguridad social, capacitación) y asistencia técnica para su cumplimiento, entonces en 24 meses aumentará en $\geq 25\%$ la proporción de personas socias-trabajadoras con seguridad social, y disminuirán incidentes laborales. Indicadores: cobertura IMSS u otros; brecha salarial; índice de incidentes; horas/persona de capacitación. [SCJN Legislación](#)

Hipótesis 5. Educación cooperativa e innovación (Art. 14)

Si la Ley ordena a la Secretaría de Educación y a universidades incluir competencias cooperativas y crear laboratorios vivos territoriales, entonces crecerá la tasa de supervivencia a 24 meses de las nuevas cooperativas en ≥ 15 p.p. y se elevará el número de mentorías acreditadas. Indicadores: asignaturas y egresos con competencias; nuevas organizaciones incubadas; tasa de supervivencia; n° de mentoras/es acreditados.

Hipótesis 6. Cadenas territoriales y soberanía alimentaria (Art. 16–17)

Si la Ley impulsa circuitos cortos de comercialización, infraestructura de acopio-frío y certificación participativa, entonces la merma poscosecha bajará $\geq 20\%$ y el margen del productor subirá $\geq 15\%$ en 24 meses, cuidando bienes naturales y promoviendo economía circular. Indicadores: % ventas por circuitos cortos; merma; margen; huella hídrica/energética; n° de eslabones integrados. [SciELO México observatorio de tierras.org](https://scielo.org/mexico/observatorio-detierras.org)

3) Modelo lógico (de la norma al impacto)

Insumos: Programa, Consejo, ventanilla única, reglas de operación, padrones, convenios (INAES/FIRA), bases-tipo con valor social, contenidos educativos, infraestructura territorial.
Productos: capacitaciones, créditos/garantías/seguros, licitaciones inclusivas, prototipos de cadenas cortas, laboratorios vivos.
Resultados: más organizaciones formalizadas, mayor empleo con seguridad social, mejor participación en compras, mayor valor agregado local, reducción de pérdidas y presión sobre bienes naturales.
Impacto: trabajo digno, soberanía alimentaria, economía solidaria robusta y justicia comunitaria, en línea con la rectoría del desarrollo del artículo 25 constitucional. [Gobierno de México](https://gobierno-demexico.org)

4) Escenarios y test de falsación

- Con Ley (y reglamento en 180 días): incremento medible de acceso a financiamiento y compras con valor social, con evaluación trienal pública y balance social anual. [Gobierno Abierto Puebla](https://gobiernoabierto.org)

- Sin Ley (status quo): persistencia de atomización; baja formalización; escasa tracción en adquisiciones; cadenas territoriales débiles; oportunidad 2025-IYC desaprovechada. [Naciones Unidasdigitalibrary.un.org](#)
-

5) Base empírica para línea de base estatal (60 días)

- Censos Económicos 2024 (Puebla): establecimientos, personal ocupado, estructura por tamaño y localización (incluye zonas rurales). Servirá para metas por microrregión y sector. [INEGI](#)
 - DENUE 2024: georreferenciación de unidades, para empatar oferta local con compra pública y logística. [INEGI](#)
 - Literatura sobre circuitos cortos: definición operativa y efectos en precios, gobernanza y nutrición. [SciELO MéxicoFAOHome](#)
 - Casos locales: trayectoria de Tosepan como evidencia de escalamiento con gobernanza y servicios integrales. [El PaísEventos Semarnat](#)
-

6) Las tres tareas (para decisión inmediata)

a) Tarea de uso alternativo (prototipo en 90 días)

- Activar tres pilotos:
 1. Compras con valor social en alimentos para escuelas y hospitales (licitaciones con desempate pro-inclusión).
 2. Crédito-garantía-seguro para agroprocesamiento cooperativo (convenio FIRA/INAES). [FIRAGobierno de México](#)
 3. Laboratorios vivos en universidades para incubación y trazabilidad comunitaria.

b) Tarea de consecuencias (anticipación)

- Con acción: aumento del empleo formal cooperativo, mayor margen productor y reducción de merma; compras estatales como motor del mercado local; cuidado de bienes naturales.
- Sin acción: precariedad persistente, baja participación en compras públicas, dependencia de intermediación y presión territorial.

c) Tarea de asociación divergente (conectar agendas)

- Educación, cultura y arte (cooperativas culturales); naturaleza y soberanía alimentaria (agroecología y circuitos cortos); salud como derecho colectivo (cooperativas de cuidados); trabajo digno y economía solidaria (incubación con igualdad sustantiva); derechos sociales y justicia comunitaria (parlamento abierto y contraloría social).

7) Cápsula de interés público

“Cuando el Estado compra con valor social, la comunidad gana dos veces: empleo digno y alimentos sanos.”

Convocamos a trabajadoras y trabajadores, juventudes, pueblos originarios y personas con discapacidad a sumarse a las mesas comunitarias para fijar metas e indicadores de cada hipótesis normativa y proteger nuestros bienes naturales con proyectos sustentables.

Fuentes clave

- CPEUM art. 25 (rectoría del desarrollo; concurrencia del sector social). [Gobierno de México Suprema Corte](#)
- LFT art. 2 (trabajo digno/decente). [SCJN Legislación](#)
- Ley de Adquisiciones Puebla (aplicable a Estado y municipios). [Gobierno Abierto Pueblaojp.puebla.gob.mx](#)
- INEGI, Censos Económicos 2024—Puebla (resultados definitivos). [INEGI](#)
- ICA—Facts & Figures (magnitud global de las cooperativas). [ICA](#)

- ONU—Año Internacional de las Cooperativas 2025 (resolución y plataforma). [Naciones](https://naciones.un.org) [Unidadesdigitallibrary.un.org](https://unidadesdigitallibrary.un.org)
- Tosepan Titataniske (número de personas socias; diversificación).

Contexto normativo y empírico

(Constitución art. 25; mejores prácticas de Hidalgo y de otros estados; evidencias internacionales)

1) Marco constitucional y legal federal (piso común obligatorio)

Artículo 25 constitucional. Reconoce la **rectoría del desarrollo** y la concurrencia de los sectores **público, social y privado**, mandata la **regulación y fomento** de las actividades que demande el interés general y ordena **facilitar la organización y expansión** del **sector social de la economía** (ejidos, cooperativas, comunidades, organizaciones de trabajadoras y trabajadores), con orientación **integral y sustentable**. Este precepto es el ancla de validez para una ley estatal de **economía social y solidaria (ESS)** en Puebla. [Cámara de Diputados Suprema Corte de Justicia de la Nación](#)

Ley de la Economía Social y Solidaria (federal). Es reglamentaria del párrafo octavo del artículo 25; su **texto vigente (reformas 2019, 2023 y 16/04/2025)** refuerza el objeto de **fomentar, fortalecer y visibilizar** la actividad económica del sector social y prevé lineamientos para políticas públicas, participación, padrones, planeación y seguimiento. La armonización estatal debe **complementar**, no duplicar, lo federal. [Cámara de Diputados+1](#)

Ley General de Sociedades Cooperativas. Define la **cooperativa** y sus principios (solidaridad, ayuda mutua, esfuerzo propio), bases de constitución y derechos de las personas socias; es el marco de **personalidad jurídica** y **gobernanza democrática** que la ley estatal debe respetar y potenciar (simplificación, acceso a financiamiento y compras públicas). [Cámara de Diputados](#)

Conclusión lógico-jurídica (federal). El binomio **art. 25 CPEUM + LESS** habilita a Puebla para expedir una ley de ESS que **facilite organización, financiamiento, compras con valor social, educación cooperativa y evaluación**, cuidando la **congruencia vertical** (Constitución–ley federal–ley estatal). [Cámara de Diputados+1](#)

2) Mejores prácticas estatales (referentes comparados útiles para Puebla)

Hidalgo (2024). Su **Ley de Economía Social y Solidaria** creó un **Programa Estatal de Fomento**, un **Consejo Consultivo** paritario con participación social, reglas para **apoyos** y una **evaluación periódica** con indicadores y publicidad de resultados. Es un referente reciente en gobierno abierto y evaluación. congreso-hidalgo.gob.mx/Justia

Ciudad de México. La **Ley de Fomento Cooperativo** y sus **reglas de operación** del programa de apoyo a cooperativas muestran instrumentos prácticos: **ventanilla**, catálogos, formación y padrones para asignación transparente de apoyos. Son piezas replicables para **simplificación** y **acompañamiento técnico**. [Congreso CDMX](https://congreso-cdmx.gob.mx/Justia)

Coahuila. La **Ley de Fomento Cooperativo** fija un andamiaje claro de **políticas, programas y acciones** con enfoque de coordinación intergubernamental, útil para diseñar **atribuciones específicas** por dependencia y **consejerías técnicas**. [Congreso Coahuila/Justia México](https://congreso-coahuila.gob.mx/Justia)

Quintana Roo. La **Ley para el Fomento de las Sociedades Cooperativas** incorpora **principios de derechos humanos laborales** y lineamientos de fomento; aporta lenguaje y criterios para **igualdad sustantiva** y **no discriminación** en la acción pública. [Justia México](https://justia-mexico.gob.mx/Justia)

Oaxaca (2024). Su **Ley para el Desarrollo Económico** actualiza la coordinación, planeación e instrumentos de fomento; aunque no es una ley de ESS, ofrece buenas prácticas en **gobernanza, objetividad e imparcialidad** aplicables al diseño del **Comité Intersecretarial** poblano. congreso-oaxaca.gob.mx

Conclusión lógico-jurídica (estados). El patrón exitoso combina: **Programa estatal** con metas y reglas; **Consejo consultivo** plural con paridad; **ventanilla única**; **padrones e indicadores**; y **mecanismos de compras públicas** con criterios de **valor social** en igualdad de condiciones. Puebla puede **integrar este núcleo** y añadir prioridades territoriales (soberanía alimentaria, economía del cuidado y circularidad). congreso-hidalgo.gob.mx/Justia

3) Evidencias y estándares internacionales (razón pública y de resultados)

OIT – Recomendación 193 (2002). Insta a los Estados a crear un **entorno habilitante** para cooperativas: **financiamiento autónomo**, educación y promoción, apoyo a **grupos desfavorecidos** y vínculos técnicos, comerciales y financieros entre cooperativas. Ofrece el **estándar de política pública** para el diseño del Programa y la **ventanilla**. [International Labour Organization](https://www.ilo.org/publications/series/a/193)

Alianza Cooperativa Internacional (ACI). Las cooperativas reúnen **más de 1,000 millones** de personas socias en **~3 millones** de organizaciones; la ACI reporta **~280 millones** de personas que trabajan o gestionan su modo de vida mediante cooperativas (**≈12% del empleo mundial**), evidencia de **viabilidad y escala** del modelo. [ICA+1](#)

Naciones Unidas – 2025, Año Internacional de las Cooperativas. La Asamblea General **proclamó 2025** para visibilizar el papel de las cooperativas en el **desarrollo sustentable** y alentar **medidas nacionales** de promoción. Es ventana de oportunidad para alinear el calendario de **reglamento, padrones y pilotos** de Puebla. [Documentos de la ONUICA](#)

OCDE (2024). En América Latina y el Caribe, la ESS es palanca para **empleo local, inclusión y compras públicas** como instrumento de política; se recomiendan **criterios de valor social** e integración de **MiPyME/ESS** en la contratación pública, con enfoque de **economía verde y género**. [OECD+1](#)

Guías regionales de compras públicas. Existen metodologías para facilitar la participación de MiPyME/ESS en **compras públicas sustentables**, útiles para bases-tipo estatales y municipales con **desempates pro-inclusión** sin barreras indebidas. [OEA](#)

Conclusión empírica. La evidencia internacional **corrobora** que el **andamiaje normativo** (gobernanza + fomento + compras + educación cooperativa) **mejora empleo, ingresos y resiliencia** de los territorios, cuidando **bienes naturales** y promoviendo **economía circular**. [OECD](#)

4) Implicaciones para el diseño poblano (síntesis aplicable)

1. **Armonización vertical.** Alinear objeto, definiciones, padrones e indicadores con **LESS** y **LGSC**, evitando duplicidades y asegurando **competencia estatal** en fomento y compras con valor social. [Cámara de Diputados+1](#)
2. **Gobernanza y evaluación.** Replicar de **Hidalgo** el **Programa** con metas e **indicadores públicos** y el **Consejo Consultivo** paritario con **parlamento abierto**. congreso-hidalgo.gob.mx
3. **Ventanilla y reglas de operación.** Adaptar la experiencia de **CDMX** para **simplificación, formación** y acompañamiento (padrones, convocatorias, criterios claros). [CDMX](#)
4. **Compras con valor social.** Integrar en **bases-tipo** criterios de **desempate** y evaluación de impacto social-ambiental **sustentable**, compatibles con el

marco de adquisiciones; seguir guías **OCDE/ALC** para participación de MiPyME/ESS. [OECD/ALC](#)

5. **Financiamiento articulado.** Convenir con banca de desarrollo y programas federales (p. ej., INAES) esquemas de **crédito + garantía + seguro** con asistencia técnica, conforme a la R-193 OIT (financiamiento autónomo y grupos desfavorecidos). [Gobierno de México/International Labour Organization](#)
-

5) Casos de éxito y referencias útiles (para la exposición de motivos)

- **Hidalgo (2024):** Programa, Consejo y evaluación periódica con publicidad de resultados. [congreso-hidalgo.gob.mx](#)
 - **CDMX:** Reglas de operación y plataformas de apoyo a cooperativas (padrones, formación, convocatorias). [CDMX](#)
 - **Coahuila:** Ley estatal de fomento cooperativo como base de **atribuciones específicas** y coordinación. [Congreso Coahuila](#)
 - **ACI/OIT/ONU:** 1,000 millones de personas socias; ~280 millones de empleos; **Año Internacional 2025** y R-193 como estándar de política. [ICA+1 Documentos de la ONU](#)
-

6) Tres tareas para cerrar el contexto con acción

- a) **Tarea de uso alternativo (15 días).**
Elaborar un **Cuadro de Armonización Normativa** con cuatro columnas: (i) mandato del **art. 25/LESS**; (ii) práctica **Hidalgo/CDMX/Coahuila**; (iii) **texto propuesto** para Puebla; (iv) **indicador** y fuente de verificación. [Cámara de Diputados congreso-hidalgo.gob.mx](#)
- b) **Tarea de consecuencias (30–36 meses).**
Definir metas **verificables**: incremento de **participación ESS** en compras públicas; acceso a **financiamiento**; **formalización** y seguridad social; desempeño ambiental **sustentable** y cuidado de **bienes naturales**. Si no se legisla, persisten **dispersión**, baja escala y barreras de mercado. [OECD](#)
- c) **Tarea de asociación divergente.**
Cruzar la ESS con los cinco ejes: **educación, cultura y arte** (cooperativas culturales); **naturaleza y soberanía alimentaria** (circuitos cortos, certificación participativa); **salud como derecho colectivo** (cooperativas de cuidados); **trabajo**

digno y economía solidaria (protocolos e igualdad sustantiva); **derechos sociales y justicia comunitaria** (parlamento abierto y **balance social** anual). [CDMX](#)

Nota final (orientación de técnica legislativa)

El **contexto normativo-empírico** documentado justifica que la Ley poblana: (1) **armonice** con el **art. 25** y la **LESS**; (2) incorpore **gobernanza evaluable** al estilo Hidalgo; (3) adopte **ventanilla y reglas** tipo CDMX; (4) utilice **compras con valor social** con criterios objetivos; y (5) garantice **financiamiento articulado** y **educación cooperativa** conforme a **R-193 OIT** y al impulso internacional 2025. Con ello se fortalece la **seguridad jurídica**, la **claridad** y la **eficacia** de la norma, promoviendo **trabajo digno**, cuidado de **bienes naturales** y **economía solidaria** para todas y todos.

Propuestas de solución

(Programa, Consejo, fondos, educación cooperativa y compras con valor social)

A continuación se presenta un **paquete integrado de soluciones** para que la Ley de Economía Social y Solidaria (ESS) del Estado de Puebla **conecte norma y resultado**. Cada componente incluye: diseño institucional, pasos operativos, indicadores, fundamento jurídico y vínculos con los cinco ejes (1) educación, cultura y arte; (2) naturaleza y soberanía alimentaria; (3) salud como derecho colectivo; (4) trabajo digno y economía solidaria; (5) derechos sociales y justicia comunitaria.

1) Programa Estatal de Fomento a la ESS (órgano rector y ventanilla única)

Diseño institucional.

- El **Programa** será el instrumento de planeación y ejecución de la política estatal de ESS, con **metas trianuales** e **indicadores públicos**. Contará con **ventanilla única** (digital y presencial) para diagnóstico, incubación, financiamiento y acceso a **compras con valor social**.
- **Armonización vertical**: su objeto y definiciones se alinean con el **artículo 25 constitucional** y la **Ley federal de la Economía Social y Solidaria (LESS)** —reglamentaria del párrafo octavo del art. 25—, evitando duplicidades y reforzando el fomento estatal. [Suprema Corte de Justicia de la Nación](#)
[Cámara de Diputados+1](#)

Pasos operativos (primer año).

1. **Reglamento** en 180 días con Reglas de Operación (elegibilidad, padrones, criterios de priorización, evaluación y transparencia).
2. **Ventanilla única** en 90 días: flujo estándar (diagnóstico → incubación → crédito/garantía/seguro → vinculación a compras públicas → seguimiento).
3. **Catálogo de proyectos tipo** (agroecología, transformación alimentaria, tejidos y cultura, turismo comunitario, economía del cuidado, energía limpia), con costos de referencia, estándares de trabajo digno y criterios de **cuidado de bienes naturales**.
4. **Compendio anual** y tablero público de indicadores (datos abiertos).

Indicadores mínimos. Número de organizaciones atendidas; tasa de formalización; acceso a financiamiento (monto y morosidad); contratos públicos adjudicados; empleos con seguridad social; metas ambientales (circularidad, agua, energía).

2) Consejo Consultivo de Fomento a la ESS (paridad, participación y evaluación)

Mandato y composición.

- Órgano ciudadano paritario con representación territorial y sectorial; organiza **parlamento abierto**, dicta recomendaciones y co-construye el **balance social** anual del sector.
- Toma como referente la buena práctica de **Hidalgo**: Consejo plural, **Programa** con metas e **informes públicos** y **evaluación periódica**. congreso-hidalgo.gob.mx/Justia

Comisiones permanentes.

- **Trabajo digno e inclusión** (igualdad sustantiva, juventudes, personas con discapacidad, pueblos originarios).
- **Cadenas territoriales y soberanía alimentaria.**
- **Educación cooperativa y cultura.**
- **Compras con valor social y finanzas públicas.**

- **Ambiente y economía circular** (protección de **bienes naturales**).

Herramientas. Audiencias públicas semestrales; metodologías de evaluación (indicadores de resultados y de gestión); recomendaciones vinculadas a la **programación presupuestaria** del año siguiente.

3) Arquitectura financiera y de garantías (fondos, convenios y seguros)

Objetivo. Reducir costos de transacción y ampliar acceso a **crédito, garantías y seguros** para proyectos ESS, con asistencia técnica certificada.

Piezas clave.

- **Fondo Estatal de Garantías ESS:** cobertura parcial de riesgos, priorizando mujeres, juventudes y proyectos con impacto territorial.
- **Convenios con banca de desarrollo:** uso de líneas de **FIRA** (segundo piso) y programas como **FONAGA**, financiamiento de capital de trabajo e inversión; desarrollo de proveedores y esquemas de **reporto de inventarios** para liquidez. [FIRA+1Gobierno de México](#)
- **Coordinación con INAES:** articulación de apoyos federales a la ESS, incubación y acompañamiento en 2025, declarado **Año Internacional de las Cooperativas** por la ONU. [Gobierno de México+1Documentos de la ONU](#)
- **Seguros climáticos y de producción** asociados a los créditos; lineamientos para **economía circular** en inversiones (eficiencia energética, residuos, agua).

Estándar internacional. La **Recomendación 193 de la OIT** pide un entorno habilitante con **financiamiento** y apoyo a grupos desfavorecidos; es referencia para reglas estatales. normlex.ilo.org

Indicadores. Monto y número de créditos; tasa de aprobación; costo financiero efectivo; % con seguro; morosidad; inversión inducida; crecimiento de ventas y empleo con seguridad social.

4) Educación cooperativa y cultura solidaria (currículo, laboratorios vivos y certificación)

Meta. Desarrollar **competencias cooperativas** en educación media y superior, y profesionalizar la gestión de las organizaciones del sector.

Acciones.

- **Incorporación curricular** (SEC y universidades): principios cooperativos, gobernanza democrática, finanzas solidarias, trabajo digno, trazabilidad y economía **sustentable**.
- **Laboratorios vivos territoriales**: prototipos de cadenas cortas, innovación en cuidados y cultura, trazabilidad y certificación participativa.
- **Certificación de promotoras y promotores** (docentes, extensionistas, mentoras/es).
- **Aprovechar la coyuntura 2025** (IYC): ferias, jornadas y retos estudiantiles con proyectos cooperativos. [Cooperativas 2025](#)

Referente útil. La CDMX opera reglas y ventanilla para creación y fortalecimiento de cooperativas (2025), que pueden inspirar formatos, catálogos y procesos de capacitación. [CDMXLa Coperacha](#)

Indicadores. Asignaturas y egresos con competencias; número de laboratorios; horas de servicio social; cooperativas incubadas; tasa de supervivencia a 24 meses.

5) Compras públicas con valor social (motor de mercado para la ESS)

Principio. La **Ley de Adquisiciones estatal y municipal** permite estructurar bases y criterios objetivos; se propone incorporar **criterios de desempate** y ponderaciones por **impacto social y ambiental sustentable, sin exigir requisitos superiores** a otras figuras jurídicas. ojp.puebla.gob.mx **Gobierno Abierto Puebla**

Herramientas.

- **Bases-tipo** para dependencias y municipios: manual de procedimientos, formatos de acreditación, cronograma y módulos de asesoría.
- **Lotes accesibles** y licitaciones “ancla” (alimentos escolares y hospitalarios, mantenimiento comunitario, textiles, cultura y turismo comunitario).
- **Padrón estatal** de oferta ESS integrado a la ventanilla.
- **Seguimiento y evaluación**: tablero público con porcentaje del gasto adjudicado a ESS y tiempos de trámite.

Respaldo empírico. La **OCDE** recomienda apalancar la contratación pública para inclusión social y desarrollo territorial; la evidencia regional muestra que integrar MiPyME/ESS a la compra pública eleva empleo local y resiliencia. [OECD+1](#)

Indicadores. % del gasto adjudicado a ESS; número de procedimientos con criterios de desempate; satisfacción de áreas usuarias; cumplimiento de entregas; huella ambiental evitada.

6) Mecanismo de implementación (fases y responsables)

- **Fase 1 (0–6 meses):** Reglamento y Reglas de Operación; instalación del **Comité Intersecretarial** y del **Consejo Consultivo**; ventanilla única; primeras convocatorias.
 - **Fase 2 (6–18 meses):** puesta en marcha de **tres pilotos** por región (agroalimentario, cuidados, cultura/turismo comunitario); acuerdos de **compras ancla**; primeras carteras de crédito/garantía con **FIRA** y coordinación con **INAES**. [FIRAGobierno de México+1](#)
 - **Fase 3 (18–36 meses):** evaluación trianual; ajuste normativo; escalamiento de cadenas territoriales; consolidación de **economía circular** y de métricas ambientales.
-

7) Casos y datos para la exposición de motivos

- **Hidalgo (2024):** ley reciente con **Programa, Consejo** y obligación de **publicidad de resultados**; prueba de viabilidad del andamiaje de gobernanza. [congreso-hidalgo.gob.mxJustia](#)
 - **CDMX (2025):** reglas y ventanilla para creación y fortalecimiento de cooperativas; metas y montos públicos transparentados. [CDMXLa Coperacha](#)
 - **Impulso internacional (2025): Año Internacional de las Cooperativas** — llamado a medidas nacionales y locales—; la **OIT R-193** fija el estándar de política para financiamiento, educación y entorno habilitante. [Documentos de la ONUnormlex.ilo.org](#)
-

8) Conclusión lógico-jurídica

Las cinco piezas (Programa, Consejo, fondos, educación cooperativa y compras con valor social) **operativizan** el mandato del **artículo 25 constitucional** y la **LESS** a escala estatal, con **coherencia vertical, claridad y eficacia**. El diseño propuesto alinea incentivos públicos con **trabajo digno, cuidado de bienes naturales, soberanía alimentaria y economía solidaria**, fortaleciendo la **seguridad jurídica y la justicia comunitaria**. [Suprema Corte de Justicia de la Nación](#)[Cámara de Diputados](#)

9) Las tres tareas para la Mesa de Trabajo

a) Tarea de uso alternativo (90 días).

- **Prototipo integral**: lanzar tres licitaciones “ancla” con **valor social**; abrir la primera **cartera con FIRA** (crédito + garantía + seguro) para proyectos agroalimentarios; operar el primer **laboratorio vivo** en universidad pública con trazabilidad y certificación participativa. [FIRAGobierno de México](#)

b) Tarea de consecuencias (24–36 meses).

- **Con implementación**: duplicar la participación ESS en compras públicas, aumentar $\geq 40\%$ el acceso a financiamiento formal y elevar la formalización laboral en $\geq 25\%$, con evaluación trianual publicada.
- **Sin implementación**: persistencia de atomización, baja escala y oportunidad internacional 2025 desaprovechada. [Documentos de la ONU](#)

c) Tarea de asociación divergente.

- Integrar **educación, cultura y arte** (cooperativas culturales y de medios); **naturaleza y soberanía alimentaria** (cadenas territoriales y circuitos cortos); **salud como derecho colectivo** (cooperativas de cuidados); **trabajo digno y economía solidaria** (protocolos laborales e incubación); **derechos sociales y justicia comunitaria** (parlamento abierto y contraloría social). [OECD](#)
-

Cápsula de interés público

“Cuando el Estado compra con valor social y la comunidad produce con dignidad, el territorio florece.”

Convocamos a **trabajadoras y trabajadores**, juventudes, pueblos originarios, personas con discapacidad y personas adultas mayores a integrarse a las **mesas**

comunitarias para co-diseñar **proyectos sustentables**, proteger nuestros **bienes naturales** y construir cadenas territoriales que garanticen **soberanía alimentaria**.

Justificación y objetivos

(equidad, trabajo digno y patrimonio social)

1) Justificación lógico-jurídica y de interés público

Mandato constitucional y legal. El artículo 25 de la Constitución mandata al Estado a **regular y fomentar** la actividad económica con participación de los sectores **público, social y privado**, y **facilitar la organización y expansión del sector social de la economía**; por su parte, el artículo 2 de la Ley Federal del Trabajo define el **trabajo digno o decente** como aquel con respeto a la dignidad humana, igualdad, seguridad social y condiciones de higiene y seguridad. La **Ley de la Economía Social y Solidaria** (federal) reglamenta este mandato del artículo 25 y orienta la política pública de fomento. La Ley estatal propuesta **aterriza** estos mandatos en el ámbito de Puebla, asegurando **coherencia vertical** y **seguridad jurídica**. [Cámara de Diputados+2Cámara de Diputados+2](#)

Necesidad socioeconómica en Puebla. Los **Censos Económicos 2024** reportan **471,792** establecimientos y **1,685,166** personas ocupadas en el estado, con una marcada **atomización** productiva (predominio de micro-unidades) que eleva costos de transacción y limita la formalización laboral. Un marco estatal de fomento a la **economía social y solidaria (ESS)** permite **agregar escala**, articular cadenas territoriales y mejorar ingresos con **trabajo digno**. [INEGI](#)

Viabilidad y potencia del modelo. A nivel internacional, las cooperativas **representan a más de mil millones de personas y sostienen el trabajo o la forma de vida de ~280 millones** (≈12% del empleo mundial). La **Asamblea General de la ONU** proclamó **2025** como **Año Internacional de las Cooperativas**, llamando a los Estados a fortalecer políticas nacionales y locales de fomento. Esto crea una **ventana de oportunidad** para acelerar la implementación en Puebla. [ICA+1Naciones Unidas](#)

Evidencia local de éxito. La **Unión de Cooperativas Tosepan Titataniske** en la Sierra Norte de Puebla muestra que, con **gobernanza democrática**, servicios integrales y defensa de los **bienes naturales**, es posible **escalar**: fuentes recientes hablan de **>40 mil** y hasta **~53 mil** personas socias, con diversificación productiva (café, pimienta, miel), servicios financieros, salud y turismo comunitario. [eventos.semarnat.gob.mxEl País](#)

Compras públicas como palanca. La experiencia comparada (OCDE y región) recomienda utilizar la contratación pública para **objetivos sociales y territoriales**, mediante criterios objetivos y **desempates** que favorezcan la **inclusión** sin crear

barreras. Integrar **valor social** en las adquisiciones estatales y municipales permite **anclar mercado** para la ESS. [OECD+1](#)

2) Objetivos generales

1. **Equidad e inclusión económica:** Reducir brechas de ingreso y acceso a mercados para **trabajadoras y trabajadores**, con enfoque de **igualdad sustantiva**, interculturalidad y participación de **mujeres, juventudes, pueblos originarios y personas con discapacidad**.
 2. **Trabajo digno:** Aumentar la formalización, la **seguridad social** y la **igualdad salarial**, fortaleciendo la **organización social del trabajo** y la capacitación con beneficios compartidos. [Cámara de Diputados](#)
 3. **Patrimonio social y territorial:** Construir **patrimonio colectivo** a través de cooperativas y otras formas solidarias, articuladas en **cadena territoriales** que protejan los **bienes naturales** y promuevan economías **sustentables**.
-

3) Objetivos específicos y medibles (2025–2028)

3.1 Equidad

- **OE-1.1** Incrementar en **≥30%** el número de organizaciones del sector social registradas y activas en el **Padrón Estatal**.
- **OE-1.2** Asegurar **paridad** en órganos de decisión del **Consejo Consultivo** y en proyectos apoyados; alcanzar **≥40%** de proyectos liderados por mujeres y **≥30%** con participación juvenil.
- **OE-1.3** Aumentar en **≥50%** la participación de ESS en convocatorias de **compras públicas**.

3.2 Trabajo digno

- **OD-2.1** Elevar en **≥25%** la proporción de personas socias-trabajadoras con **seguridad social** (IMSS u otros regímenes).

- **OD-2.2** Reducir en $\geq 20\%$ los incidentes laborales reportados e implementar **protocolos de igualdad salarial** y no discriminación en **100%** de beneficiarias/os. [Cámara de Diputados](#)

3.3 Patrimonio social

- **OPS-3.1** Incrementar en $\geq 15\%$ el **margen del productor** en proyectos agroalimentarios mediante **circuitos cortos** y certificación participativa.
 - **OPS-3.2** Constituir al menos **tres fondos** (garantía, capital de trabajo e innovación) y celebrar **convenios** con banca de desarrollo (**FIRA**) y **INAES** para crédito + garantía + seguro. [La Coperacha](#)
 - **OPS-3.3** Implementar **economía circular** en 30% de proyectos apoyados (eficiencia hídrica y energética, reuso y reciclaje).
-

4) Cómo cada objetivo se traduce en política (paso a paso)

Objetivo de equidad → Programa + Consejo + compras con valor social

1. **Programa Estatal de Fomento** con reglas de operación y **ventanilla única** (diagnóstico → incubación → financiamiento → acceso a compras).
2. **Consejo Consultivo** paritario con **parlamento abierto** y **balance social** anual.
3. **Bases-tipo** de contratación con criterios **objetivos** y **desempates** por valor social y ambiental **sustentable**. [OECD](#)

Objetivo de trabajo digno → protocolos + formación + evaluación

1. **Protocolos** obligatorios de contratación, igualdad salarial, prevención de riesgos y **seguridad social**.
2. **Formación certificada** (SEC y universidades) en gobernanza cooperativa, finanzas solidarias y seguridad e higiene.
3. **Seguimiento** con indicadores laborales y publicación anual en **datos abiertos**. [Cámara de Diputados](#)

Objetivo de patrimonio social → financiamiento + cadenas territoriales

1. **Fondos y garantías** con **FIRA** e **INAES**; seguros climáticos vinculados a crédito.
 2. **Cadenas territoriales** con infraestructura de acopio-frío, transformación y **trazabilidad comunitaria**; **circuitos cortos** para escuelas, hospitales y mercados públicos.
 3. **Criterios de cuidado de bienes naturales** y de **economía circular** en toda inversión pública de fomento. [La Coperacha](#)
-

5) Conclusión lógico-jurídica

Con sustento en **CPEUM 25**, **LESS federal** y **LFT art. 2**, la Ley estatal propone un **andamiaje de gobernanza, financiamiento, educación y compras** que **reduce asimetrías**, convierte la contratación pública en **motor de inclusión**, garantiza **trabajo digno** y acumula **patrimonio social** en los territorios, cuidando los **bienes naturales**. La evidencia internacional (ICA, ONU-IYC 2025) y el caso **Tosepan** demuestran la **viabilidad** del enfoque. [Cámara de Diputados+2Cámara de Diputados+2ICANaciones UnidasEl País](#)

6) Indicadores de verificación (mínimos)

- **Equidad:** participación de mujeres/juventudes/pueblos originarios/personas con discapacidad en consejos y proyectos; % de ESS en compras públicas.
 - **Trabajo digno:** cobertura de **seguridad social**, brecha salarial, horas de capacitación, índice de incidentes.
 - **Patrimonio social:** crecimiento del **margen productor**, número y monto de créditos/garantías, inversión inducida, proyectos con **economía circular**.
-

7) Las tres tareas (para decisión en mesa)

- a) Tarea de uso alternativo (arranque en 90 días).

- **Lanzar 3 licitaciones “ancla”** (alimentos escolares/hospitalarios, mantenimiento comunitario, textiles) con **criterios de valor social**; abrir la primera **cartera con FIRA** (crédito + garantía + seguro) para agroprocesamiento; activar **laboratorio vivo** universitario para trazabilidad y certificación participativa. [OECDLa Coperacha](#)

b) Tarea de consecuencias (24–36 meses).

- **Con la Ley:** participación ESS en compras **se duplica**; acceso a financiamiento **+40%**; **+25%** de personas socias-trabajadoras con seguridad social; cadenas territoriales con mejor **margen** y menor **merma**.
- **Sin la Ley:** persiste la atomización, la precariedad laboral y la dependencia de intermediación; se desaprovecha la oportunidad **IYC-2025**. [Naciones Unidas](#)

c) Tarea de asociación divergente.

- **Educación, cultura y arte:** cooperativas culturales y de medios comunitarios.
- **Naturaleza y soberanía alimentaria:** agroecología, **circuitos cortos** y manejo responsable del agua y los bosques.
- **Salud como derecho colectivo:** cooperativas de cuidados y abasto saludable.
- **Trabajo digno y economía solidaria:** incubación con igualdad sustantiva.
- **Derechos sociales y justicia comunitaria:** **parlamento abierto** y contraloría social con indicadores públicos. [OECD](#)

Cápsula de interés público

“Equidad que se mide, trabajo digno que se vive, patrimonio social que se hereda.”

Convocamos a **trabajadoras y trabajadores**, pueblos originarios, juventudes, personas adultas mayores y personas con discapacidad a integrarse a las **mesas comunitarias** para fijar **metas, indicadores y proyectos sustentables** que cuiden nuestros **bienes naturales** y fortalezcan la **economía solidaria** en cada territorio.

Beneficios esperados

(empleo, inclusión, cadenas locales y soberanía alimentaria)

A partir del mandato del **artículo 25 constitucional** —rectoría del desarrollo y fomento del **sector social de la economía**— y del estándar de **trabajo digno** del **artículo 2 de la Ley Federal del Trabajo**, la Ley de Economía Social y Solidaria (ESS) de Puebla proyecta beneficios verificables en cuatro frentes: creación de empleo con derechos, inclusión económica, fortalecimiento de **cadena territoriales** y avance hacia la **soberanía alimentaria** con cuidado de los **bienes naturales**. [Suprema Corte de Justicia de la Nación](#)[Cámara de Diputados](#)

1) Empleo con derechos y estabilidad territorial

Qué cambia con la Ley

1. Se ancla **demanda pública** (compras con valor social) a la oferta cooperativa y solidaria.
2. Se habilita **financiamiento** (crédito, garantías y seguros) con acompañamiento técnico.
3. Se incorporan **protocolos de trabajo digno** (igualdad, seguridad social, prevención de riesgos, capacitación). [OECD+1](#)[Cámara de Diputados](#)

Beneficios esperados

- **Generación de empleo local** y mejora de la **calidad del empleo** (seguridad social, igualdad salarial, capacitación). La evidencia internacional sitúa a las cooperativas sosteniendo el trabajo o el modo de vida de **~280 millones** de personas (**~10–12%** de la fuerza laboral mundial), lo que muestra su **capacidad de absorción de empleo** cuando existen políticas de fomento. [Naciones Unidas](#)[Unidascoopac.coop](#)
- **Estabilidad** de ingresos mediante contratos públicos plurianuales y redes de proveedores locales (menor volatilidad de ventas). La **OCDE** recomienda usar la contratación pública como palanca para objetivos sociales y territoriales. [OECD+1](#)

Indicadores verificables

- Personas ocupadas en organizaciones de la ESS con **seguridad social** y **capacitación** anual; tasa de rotación; **monto y número** de contratos públicos adjudicados a la ESS.

- Para línea de base: **Censos Económicos 2024–2025 (INEGI)** reportan en Puebla **469,865–469,865** establecimientos y **~1.69 millones** de personas ocupadas (2024); los tabulados 2025 añaden desagregaciones de género y discapacidad útiles para metas de empleo incluyente. [INEGI](#)
-

2) Inclusión económica con igualdad sustantiva

Qué cambia con la Ley

- Reglas de operación y **ventanilla única** con criterios de **no discriminación y paridad**; compras con **criterios de desempate** a favor de impacto social y ambiental **sustentable**; formación y certificación de competencias con enfoque intercultural y de género. [OECD](#)

Beneficios esperados

- **Mayor participación de mujeres, juventudes, pueblos originarios y personas con discapacidad** en dirección y empleo. Los **Censos Económicos 2024–2025 (INEGI)** documentan participación diferenciada por sexo y reportan **6,324** unidades en Puebla que contrataron a personas con discapacidad (2023), insumo directo para fijar metas de inclusión. [INEGI](#)
- La evidencia cooperativa internacional muestra que las cooperativas **amplían oportunidades** para mujeres, juventudes y trabajadoras y trabajadores en la informalidad cuando se combinan **educación y financiamiento**. [copac.coop](#)

Indicadores verificables

- Porcentaje de proyectos liderados por mujeres y juventudes; número de unidades ESS con **ajustes razonables** para personas con discapacidad; brecha salarial; horas de formación acreditada.
-

3) Cadenas locales (circuitos cortos, valor agregado y economía circular)

Qué cambia con la Ley

- Se priorizan **cadenas territoriales** (producción–transformación–consumo local), infraestructura de **acopio-frío** y **trazabilidad comunitaria**, y se

incentiva la **economía circular** (reuso, reparación, reciclaje y eficiencia energética).

Beneficios esperados

- **Mejores márgenes para productoras y productores** al reducir intermediación y acercar la venta a consumidoras y consumidores (circuitos cortos). La literatura sistematizada sobre **cadena corta** reconoce efectos positivos en **ingresos locales**, cohesión social y salud alimentaria. [ScienceDirect](#)
- **Reducción de pérdidas y mermas** a lo largo de la cadena: la **FAO** estima que cerca del **30%** de los alimentos producidos para consumo humano se pierden o desperdician; la gobernanza local y la logística corta ayudan a contener ese problema. [Open Knowledge FAO+1](#)

Indicadores verificables

- Porcentaje de ventas mediante **circuitos cortos**; **merma poscosecha**; margen del productor; residuos valorizados y **huella hídrica/energética** evitada.
-

4) Soberanía alimentaria con cuidado de bienes naturales

Qué cambia con la Ley

- Impulso a **cooperativas agroecológicas**, certificación participativa, compras públicas **ancla** para comedores escolares y hospitalarios, y alianzas con universidades para innovación **sustentable**.

Beneficios esperados

- **Mayor disponibilidad y acceso** a alimentos sanos de origen local; **resiliencia** frente a choques externos (precios, clima) y **defensa de semillas, suelos, agua y bosques**.
- Experiencia local: la **Unión de Cooperativas Tosepan** en la Sierra Norte de Puebla —~53 mil personas socias en 39 municipios— integró producción, transformación, servicios y defensa del territorio con enfoque comunitario e intercultural; es evidencia de que la organización social y la diversificación pueden sostener empleo e ingresos cuidando el entorno. [El País](#)

Indicadores verificables

- Porcentaje del abasto público alimentario con **origen local**; diversidad de cultivos nativos; superficie bajo **manejo agroecológico**; satisfacción de comedores escolares y hospitalarios.
-

Casos y datos que respaldan los beneficios

- **Escala global** de la ESS: ~**280 millones** de personas con empleo o medios de vida cooperativos; la ONU subraya su contribución a **empleo estable y de calidad**. [Naciones Unidas](#)
 - **Puebla**: línea de base estatal disponible para metas de **equidad e inclusión** (participación de mujeres y personas con discapacidad en unidades económicas). [INEGI](#)
 - **Cadenas cortas y pérdidas de alimentos**: evidencia académica y de la **FAO** para orientar políticas de logística y compras con valor social. [ScienceDirectOpen Knowledge](#) [FAO](#)
 - **Gobernanza y compras públicas**: la **OCDE** recomienda usar la contratación para objetivos sociales/territoriales y fortalecer la participación y la integridad pública (parlamento abierto, evaluación). [OECD+1](#)
-

Conclusión lógico-jurídica

Los beneficios descritos **operativizan** el mandato del **artículo 25** (desarrollo **integral y sustentable**, empleo y **más justa distribución del ingreso**) y el estándar de **trabajo digno** del **artículo 2** de la **LFT**. Con **compras con valor social**, **financiamiento articulado**, **educación cooperativa** y **cadenas territoriales**, la Ley genera **empleo con derechos**, **inclusión económica** y **patrimonio social**, protegiendo los **bienes naturales** y avanzando hacia la **soberanía alimentaria**. [Suprema Corte de Justicia de la NaciónCámara de Diputados](#)

Las tres tareas (para aterrizar beneficios)

a) Tarea de uso alternativo (arranque en 90 días)

- Emitir **bases-tipo** con **criterios de desempate** por valor social; lanzar **tres licitaciones ancla** (alimentos escolares y hospitalarios, mantenimiento

comunitario,

textiles).

- Firmar convenios de **crédito + garantía + seguro** con **FIRA** y **INAES**; abrir cartera piloto para agroprocesamiento y cuidados comunitarios.
- Activar **laboratorios vivos** en universidades para trazabilidad, certificación participativa y **economía circular**. [OECD+1](#)

b) Tarea de consecuencias (24–36 meses)

- **Con implementación:** mayor **empleo con seguridad social**, participación creciente de mujeres y juventudes, **merma** alimentaria a la baja y mejores **márgenes** para el productor local.
- **Sin implementación:** persistencia de precariedad laboral, escasa tracción en compras públicas, pérdidas en la cadena y presión sobre **bienes naturales**. [Open Knowledge FAO](#)

c) Tarea de asociación divergente

- **Educación, cultura y arte:** cooperativas culturales y de medios comunitarios.
 - **Naturaleza y soberanía alimentaria:** agroecología, **circuitos cortos** y manejo responsable del agua y los bosques.
 - **Salud como derecho colectivo:** comedores con abasto local y cooperativas de cuidados.
 - **Trabajo digno y economía solidaria:** protocolos laborales y formación certificada.
 - **Derechos sociales y justicia comunitaria:** **parlamento abierto**, integridad y **balance social** anual. [OECD](#)
-

Cápsula de interés público

“Si producimos y compramos en comunidad, el empleo se queda en el barrio y la mesa se llena con alimentos sanos.”
Convocamos a **trabajadoras y trabajadores**, juventudes, pueblos originarios,

personas adultas mayores y personas con discapacidad a sumarse a las **mesas comunitarias**, para fijar metas e indicadores de empleo, inclusión y **soberanía alimentaria**, construyendo un futuro **sustentable** que proteja nuestros **bienes naturales**.

Exposición de motivos

(alcances y lógica de cambio para la Ley de Economía Social y Solidaria del Estado de Puebla)

1) Sentido público de la iniciativa

El **artículo 25 constitucional** ordena al Estado **regular y fomentar** la actividad económica con la concurrencia de los sectores público, social y privado, y **facilitar la organización y expansión del sector social de la economía**; además exige que el desarrollo sea **integral y sustentable**. Esta iniciativa concreta ese mandato en el ámbito estatal con un andamiaje que convierte la **organización comunitaria** en motor de empleo con derechos, inclusión productiva, cuidado de **bienes naturales** y **soberanía alimentaria**. [Cámara de DiputadosSuprema Corte](#)

La **Ley federal de la Economía Social y Solidaria (LESS)**, reglamentaria del párrafo octavo del artículo 25, fija el marco nacional de fomento; sus reformas de 2023 actualizaron disposiciones y confirman que la política de ESS debe **fortalecer, visibilizar y evaluar** al sector social. La ley poblana se **armoniza** con la LESS y **evita duplicidades**, concentrándose en instrumentos estatales de gobernanza, financiamiento, educación y **compras con valor social**. [Cámara de Diputados+1](#)

En materia laboral, la **Ley Federal del Trabajo (art. 2)** define el **trabajo digno** como aquel con respeto a la dignidad humana, igualdad y **seguridad social**; la propuesta incorpora **protocolos y asistencia técnica** para que cooperativas y demás organismos del sector cumplan ese estándar. [Portal HCD](#)

2) Aprendizajes locales y comparados

- **Hidalgo (2024)** aprobó una Ley de ESS que crea **Programa Estatal de Fomento, Consejo Consultivo y evaluaciones periódicas con publicidad de resultados**; muestra que la gobernanza con metas e indicadores es viable en el plano estatal. [Congreso Hidalgo sedeco.hidalgo.gob.mx](#)
- **Ciudad de México (2025)** opera **reglas de operación, ventanilla**, padrones y facilitación técnica; estas piezas facilitan la simplificación y la trazabilidad de apoyos. [CDMX+1](#)

La iniciativa adopta estas buenas prácticas y las adapta a la realidad poblana (cadenas territoriales y economía del cuidado), asegurando **coherencia vertical** con la Constitución y la LESS, y **coherencia horizontal** con la legislación estatal de planeación, hacendaria y de adquisiciones.

3) Evidencias internacionales que respaldan el cambio

- La **OIT, Recomendación 193** insta a crear un **entorno habilitante**: legislación específica, **financiamiento**, educación y apoyo a grupos desfavorecidos; guía el diseño del **Programa** y la **ventanilla única**. normlex.ilo.org+1
- La **Asamblea General de la ONU** proclamó **2025 Año Internacional de las Cooperativas**, llamando a los Estados a adoptar **medidas nacionales**; es una ventana para alinear calendario de reglamentos, padrones y pilotos en Puebla. [Documentos de la ONU2025.coop](http://Documentos.de.la.ONU2025.coop)
- La **Alianza Cooperativa Internacional (ACI)** estima **~1.2 mil millones de personas asociadas** y **~280 millones** con empleo o medios de vida cooperativos (**≈10–12%** de la población ocupada mundial), evidenciando **escala y resiliencia** del modelo. Naciones Unidas/CA
- La **OCDE (2025)** recomienda usar la **contratación pública estratégica** para objetivos sociales y territoriales; sustenta la incorporación de **valor social** y criterios objetivos de **desempate** en bases-tipo estatales y municipales. OECD+1

Evidencia local: la **Unión de Cooperativas Tosepan Titataniske**—con reportes oficiales de **≥30 mil** socias y socios y crónicas periodísticas recientes que señalan **>53 mil**—muestra que la **gobernanza democrática**, la diversificación y la defensa del territorio pueden **escalar empleo e ingresos** cuidando el entorno. [eventos.semarnat.gob.mxEl País](http://eventos.semarnat.gob.mxElPaís)

4) Alcances de la Ley (qué resuelve y cómo)

1. **Gobernanza evaluable**: crea el **Programa Estatal de Fomento** (metas trianuales, indicadores y datos abiertos) y el **Consejo Consultivo** paritario con **parlamento abierto** y **balance social** anual. (Lección de Hidalgo y CDMX). [Congreso HidalgoCDMX](http://Congreso.HidalgoCDMX)
2. **Ventanilla única y reglas de operación**: un flujo estándar (diagnóstico → incubación → crédito/garantía/seguro → compras públicas → seguimiento) y **padrones verificables**. CDMX

3. **Arquitectura financiera:** convenios con **INAES** y **banca de desarrollo** (p. ej., **FIRA**) para crédito, garantías y seguros asociados a asistencia técnica certificada. [Gobierno de México](#)
4. **Compras con valor social:** bases-tipo con **criterios objetivos** y **desempates** pro inclusión **sin exigir requisitos superiores** a otras figuras, en línea con recomendaciones internacionales. [OECD](#)
5. **Trabajo digno:** protocolos de igualdad salarial, seguridad social y prevención de riesgos; formación certificada y evaluación periódica. [Portal HCD](#)
6. **Cadenas territoriales y soberanía alimentaria:** impulso a **circuitos cortos**, infraestructura de acopio y **trazabilidad comunitaria**, con economía **circular** para proteger **bienes naturales**.

5) Lógica de cambio (teoría de transformación normativa)

Problema público: atomización productiva, baja participación del sector social en financiamiento y compras públicas, y déficits de trabajo digno.

Supuestos normativos clave:

- Con reglas claras, **financiamiento** accesible y **demanda pública** anclada, las organizaciones del sector social **aumentan escala y formalización**.
- Con **educación cooperativa** y asistencia técnica, mejora la **gobernanza democrática** y la supervivencia de proyectos.
- Con **cadenas territoriales** y economía **circular**, crece el **margen local** y disminuye la presión sobre **bienes naturales**.

Cadena causal (resumen):
Insumos legales (Programa, Consejo, ventanilla, reglas, bases-tipo, convenios) → **Actividades** (incubación, crédito/garantía/seguro, licitaciones ancla, formación, infraestructura territorial) → **Productos** (organizaciones formalizadas, contratos adjudicados, capital de trabajo, laboratorios vivos) → **Resultados** (empleo con seguridad social, mayor participación de mujeres y juventudes, mayor margen productor, menor merma poscosecha) → **Impacto** (equidad, **trabajo digno**, **patrimonio social**, **soberanía alimentaria** y cuidado de **bienes naturales**). [OECD](#)

6) Compatibilidad, técnica legislativa y viabilidad presupuestal

- **Compatibilidad vertical:** la iniciativa se funda en **CPEUM 25** y **LESS**, y se coordina con la **LFT** (trabajo digno), evitando contradicciones y redundancias.

- **Técnica legislativa:** definiciones al inicio; **unidad conceptual por artículo; transitorios** que fijan plazos (reglamento y Consejo en 180 días); remisiones **precisas** a leyes estatales de planeación, hacienda y adquisiciones.
- **Viabilidad:** la **contratación pública** reorienta gasto ya existente (no crea una carga indiscriminada) y los **fondos de garantía** apalancan crédito privado y de desarrollo (efecto multiplicador). [OECD](#)

7) Metas e indicadores (2025–2028)

- **Empleo con derechos:** +25% de personas socias-trabajadoras con **seguridad social** en organizaciones apoyadas. (LFT art. 2). [Portal HCD](#)
- **Inclusión:** paridad en órganos colegiados; **≥40%** de proyectos liderados por mujeres; **≥30%** con participación juvenil.
- **Compras con valor social:** **uplicar** la participación del sector social en adquisiciones estatales y municipales en rubros piloto (alimentos, servicios comunitarios, cultura). (OCDE). [OECD](#)
- **Cadenas territoriales:** -20% de merma poscosecha; +15% de margen productor en proyectos agroalimentarios; **economía circular** en ≥30% de iniciativas.
- **Transparencia:** tablero público de indicadores y **balance social** anual.

8) Riesgos y mitigaciones

- **Riesgo:** barreras de entrada en compras. **Mitigación:** bases-tipo, capacitación a comités y **critérios de desempate** objetivos. [OECD](#)
- **Riesgo:** crédito sin acompañamiento. **Mitigación:** vincular toda financiación a **incubación y asistencia técnica** (R-193 OIT). [normlex.ilo.org](#)
- **Riesgo:** captura de apoyos. **Mitigación:** integridad, padrones abiertos y auditoría social desde el **Consejo**.

9) Alineación con los cinco ejes de política pública

1. **Educación, cultura y arte:** currículum cooperativo y **laboratorios vivos**; fomento a cooperativas culturales. [CDMX](#)
 2. **Naturaleza y soberanía alimentaria:** agroecología, **circuitos cortos** e infraestructura de acopio con eficiencia hídrica y energética.
 3. **Salud como derecho colectivo:** abasto local para comedores escolares y hospitalarios; cooperativas de cuidados.
 4. **Trabajo digno y economía solidaria:** protocolos laborales y acceso a **seguridad social**. [Portal](#) [HCD](#)
 5. **Derechos sociales y justicia comunitaria:** **parlamento abierto**, indicadores públicos y **balance social** anual.
-

10) Las tres tareas (para aterrizar el cambio)

a) Tarea de uso alternativo (90 días):

- Emitir **reglamento y reglas de operación**; instalar **Consejo**; abrir **ventanilla única**; lanzar **tres licitaciones ancla** con **valor social** (alimentos, mantenimiento comunitario, cultura) y la **primera cartera** con **FIRA/INAES** (crédito + garantía + seguro). [CDMXGobierno de México](#)

b) Tarea de consecuencias (24–36 meses):

- **Con la Ley:** empleo con **seguridad social**, participación creciente del sector social en compras, cadenas locales con mejor margen y cuidado de **bienes naturales**;
- **Sin la Ley:** se mantiene la atomización, la precariedad y la subutilización del poder de compra público. (OCDE). [OECD](#)

c) Tarea de asociación divergente:

- Vincular ESS con **educación, cultura, salud comunitaria, economía circular** y **justicia comunitaria** para que el desarrollo sea realmente **integral y sustentable**. [OECD](#)
-

11) Conclusión

La iniciativa **operativiza** el mandato del **artículo 25** y el estándar de **trabajo digno** con instrumentos **probados** (Hidalgo, CDMX) y **recomendados** internacionalmente (OIT-R193, ACI, ONU-IYC-2025, OCDE). Su **lógica de cambio** enlaza normas claras con resultados medibles: **empleo con derechos, inclusión, cadenas territoriales y soberanía alimentaria** que cuidan los **bienes naturales** y fortalecen el **patrimonio social** de Puebla. [Cámara de Diputados+1Portal HCDCongreso HidalgoCDMXnormlex.ilo.orgICADocumentos de la ONUOECD](#)

Fuentes clave: CPEUM art. 25 (Diputados/Suprema Corte); LESS (Diputados/SCJN); LFT art. 2; Ley de ESS de Hidalgo (Periódico Oficial); Programa de Economía Social CDMX 2025; OIT R-193; ONU A/RES/78/289 (IYC-2025); ACI *Facts & Figures*; OCDE *Implementing the OECD Recommendation on Public Procurement*; casos locales (Tosepan).

Evaluación de impacto

(social, económico, ambiental y presupuestal; indicadores y periodicidad)

A continuación se propone un **sistema integral de evaluación** para la Ley de Economía Social y Solidaria del Estado de Puebla (ESS), alineado con el **artículo 25 constitucional** (rectoría del desarrollo con participación del sector social), con el **estándar de trabajo digno** y con las mejores prácticas nacionales en **Presupuesto basado en Resultados (PbR)**, **Matriz de Indicadores para Resultados (MIR)** y el **Programa Anual de Evaluación (PAE)**. La evaluación será **independiente, periódica, pública y con datos abiertos**, y cuidará la protección de los **bienes naturales** y la coherencia presupuestal. [Cámara de Diputados+1Transparencia PresupuestariaCONEVAL](#)

1) Estructura de gobernanza y periodicidad

1.1 Órganos y responsabilidades

- **Comité Intersecretarial:** define metodología, valida indicadores y aprueba el calendario de evaluación.
- **Consejo Consultivo:** organiza **parlamento abierto**, co-diseña indicadores de inclusión y territorio, revisa tableros y emite recomendaciones públicas.
- **Secretaría coordinadora del Programa:** integra la **MIR** y el **tablero de datos abiertos** (con fichas técnicas de indicadores) y coordina la evaluación externa. [Transparencia Presupuestaria](#)

1.2 Periodicidad

- **Monitoreo trimestral:** avances físicos–financieros (PbR/SED), adquisiciones con **valor social** e inclusión laboral.
- **Informe anual:** resultados por ejes (social, económico, ambiental y presupuestal), con **balance social** y contraloría ciudadana.
- **Evaluación trianual** (ex post): efectos causales y recomendaciones de rediseño normativo–programático, en sintonía con el **PAE**. [CONEVAL](#)

1.3 Transparencia y disciplina financiera

- Publicación en **datos abiertos**; integración a **Cuenta Pública** e **Informes trimestrales** conforme a la **Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios (LDFEFM)** y la **LFPRH** en lo aplicable. [Cámara de Diputados+1](#)
-

2) Metodología de evaluación (paso a paso)

Paso 1. Línea de base estatal (0–90 días).

- Usar **Censos Económicos 2024** y tabulados estatales de **INEGI**: número de establecimientos, personal ocupado, estructura por tamaño, rural/urbano y cadenas económicas; esto fija metas realistas por microrregión. [INEGI](#)

Paso 2. Marco lógico y MIR.

- Vincular objetivos de la Ley a **componentes, productos, resultados e impacto**; cada indicador con **ficha técnica** (definición, fórmula, datos fuente, periodicidad y unidad responsable). [Transparencia Presupuestaria](#)

Paso 3. Monitoreo continuo.

- Captura trimestral desde la **ventanilla única** y los sistemas de compras públicas; conciliación con contabilidad gubernamental y padrones. [Transparencia Presupuestaria](#)

Paso 4. Evaluaciones específicas.

- **Económica:** costo–beneficio (para fondos), costo–efectividad (para formación), análisis de **apalancamiento** (garantías/crédito).
- **Social:** cuasi-experimentos (antes–después y “grupo espejo”), encuestas de bienestar laboral y de acceso a mercados.
- **Ambiental:** balance de **economía circular**, eficiencia hídrica/energética y reducción de pérdidas alimentarias.
- **Presupuestal:** coherencia programática, eficacia del gasto y cumplimiento de reglas de disciplina financiera. [Cámara de Diputados](#)

Paso 5. Retroalimentación normativa.

- El **informe trianual** deberá proponer ajustes a Reglamento, Reglas de Operación y bases-tipo de contratación, y calendarizar su adopción en el ciclo PbR siguiente. [Gobierno de México](#)

3) Indicadores por dimensión (con fórmulas, fuentes y metas sugeridas)

Nota: Todas las metas se fijarán con base en la línea de base estatal (INEGI CE 2024) y en la capacidad presupuestal vigente.

A) Impacto social (trabajo digno, inclusión y aprendizaje)

1. **Cobertura de seguridad social en la ESS** = (Personas socias–trabajadoras afiliadas / Total de personas en organizaciones apoyadas) × 100. **Meta 24–36 meses:** +25 p.p.
Fuente: padrones del Programa, IMSS/ISSSTE/ISSTEP y reportes anuales.
Sustento normativo: LFT art. 2 (trabajo digno). [Cámara de Diputados](#)
2. **Brecha salarial ajustada** entre mujeres y hombres (y por edad/discapacidad) en organizaciones apoyadas. **Meta:** –20%.
3. **Paridad en órganos de dirección y participación juvenil.** **Meta:** paridad y ≥30% de juventudes en puestos de decisión.
4. **Horas de formación certificada** por persona (competencias cooperativas, seguridad e higiene). **Meta:** ≥20 h/año.
5. **Satisfacción de asambleas** (escala 1–5) con servicios del Programa. **Meta:** ≥4.2.

B) Impacto económico (encadenamientos y mercado público)

1. **Participación ESS en compras públicas** = (Monto adjudicado a ESS / Gasto total en adquisiciones) × 100. **Meta: duplicar** en 24 meses, con **criterios de desempate** por valor social en bases-tipo. *Justificación comparada:* recomendación OCDE de usar la contratación pública para objetivos sociales/territoriales. [OECD+1](#)
2. **Apalancamiento financiero** = (Crédito total movilizado / Recursos públicos en garantías y asistencia). **Meta:** ≥4.0.
3. **Tasa de supervivencia** de cooperativas incubadas a 24 meses. **Meta:** +15 p.p.
4. **Margen del productor local** en cadenas territoriales (precio de venta – costos directos) / precio de venta. **Meta:** +15%.
5. **Tiempo de trámite** de la ventanilla (días hábiles). **Meta:** –30%.

C) Impacto ambiental (economía circular y cuidado de bienes naturales)

1. **Merma poscosecha** en proyectos agroalimentarios (kg perdidos / kg producidos). **Meta:** –20% en 24 meses. *Evidencia global:* pérdidas y desperdicios de alimentos ~1/3 del total; prioridad de reducción. [FAOHome](#)
2. **Residuos valorizados** (reuso, reparación y reciclaje) sobre residuos totales. **Meta:** ≥30%.
3. **Eficiencia hídrica** (m³ de agua / unidad de producto) y **eficiencia energética** (kWh / unidad). **Meta:** –10% anual en proyectos con inversión pública.
4. **Huella de desperdicio alimentario** abastecida por **circuitos cortos** para comedores escolares y hospitalarios. **Meta:** ≥20% del volumen con origen local. *Contexto reciente:* el **PNUMA** reporta 1,050 Mt de desperdicio alimentario (2022); reducirlo tiene impactos climáticos directos. [UNEP - UN Environment Programme](#)

D) Impacto presupuestal (eficiencia, eficacia y sostenibilidad)

1. **Costo por empleo con seguridad social** = (Gasto del Programa aplicado / Nuevos empleos formales en organizaciones apoyadas). **Meta:** reducción anual del 10%.

2. **Relación administración/programas** = (Gasto administrativo / Gasto total del Programa). **Meta:** ≤10–12%.
 3. **Índice de cumplimiento LDFEFM** (entrega de informes, techos, registros de pasivos, deuda cero para apoyos que no generen activos). **Meta:** 100%.
[Cámara](#) [de](#) [Diputados](#)
 4. **Ejecución oportuna** del gasto (comprometido vs. calendarizado). **Meta:** ≥95%.
 5. **Aspectos susceptibles de mejora** atendidos (PAE). **Meta:** ≥80% resueltos.
[CONEVAL](#)
-

4) Fuentes de verificación y calidad de datos

- **INEGI – Censos Económicos 2024 (Puebla)**, tabulados y notas metodológicas; **DENUE** para georreferenciación y análisis territorial. [INEGI](#)
 - **Sistemas de compras públicas** estatales y municipales (bases-tipo con **valor social** y criterios de desempate objetivos). **Estándar internacional: Recomendación de la OCDE sobre Contratación Pública.** [OECD](#)
 - **Módulos MIR–PbR** (SHCP): fichas de indicadores, consistencia y seguimiento. [Transparencia](#) [Presupuestaria](#)
 - **Informes trimestrales y Cuenta Pública** (LDFEFM). [Cámara de Diputados](#)
 - **Plataformas FAO/PNUMA** para pérdidas/desperdicio y economía circular alimentaria. [FAOHomeUNEP - UN Environment Programme](#)
-

5) Criterios de calidad y normas de referencia

- **Pertinencia y trazabilidad** (MIR/SED): cada indicador con línea base, meta, fórmula y fuente. [Transparencia](#) [Presupuestaria](#)
- **Integridad e inclusión:** desagregación por sexo, edad, discapacidad y pertenencia lingüística.

- **Independencia:** evaluaciones externas en el año 3 con protocolos de ética e integridad.
 - **Alineación internacional:** OIT R-193 (entorno habilitante a cooperativas) y **Año Internacional de las Cooperativas 2025** (ventana para rendición de cuentas y metas públicas). [normlex.ilo.orgDocumentos de la ONU](https://normlex.ilo.org/Documentos%20de%20la%20ONU)
-

6) Calendario propuesto (2025–2028)

- **2025 (S-2):** Reglamento, MIR y tablero; **línea de base** (INEGI CE 2024); primeras metas y pilotos. [INEGI](https://inegi.org.mx/)
 - **2026:** 2 informes trimestrales + **Informe anual**; auditoría de compras con **valor social** y de fondos/garantías.
 - **2027:** continuidad de monitoreo; **estudio de impacto** en cadenas territoriales (quasi-experimental).
 - **2028 (S-1):** **Evaluación trianual** integral y propuesta de ajustes normativos–programáticos para el siguiente ciclo PbR. [CONEVAL](https://coneval.org.mx/)
-

7) Vínculo con los cinco ejes de política

- **Educación, cultura y arte:** indicadores de formación y **laboratorios vivos**; tasa de supervivencia de cooperativas culturales.
 - **Naturaleza y soberanía alimentaria:** **circuitos cortos**, merma poscosecha y origen local en comedores. [FAOHome](https://faohome.org/)
 - **Salud como derecho colectivo:** calidad y oportunidad del abasto local saludable; satisfacción de usuarias y usuarios.
 - **Trabajo digno y economía solidaria:** seguridad social, igualdad salarial y participación en compras. [Cámara de Diputados](https://camara.de.diputados.gob.mx/)
 - **Derechos sociales y justicia comunitaria:** **parlamento abierto**, balance social y cumplimiento de recomendaciones del Consejo.
-

8) Riesgos de medición y mitigaciones

- **Subregistro en empleo y ventas** → Integrar cruces con IMSS, SAT (agregados) y encuestas muestrales de verificación.
 - **Sesgo de selección** (solo entran proyectos más fuertes) → Diseñar “grupos espejo” para comparación.
 - **Dispersión de datos municipales** → Plantillas únicas y capacitación; tablero “semáforo” por municipio.
 - **Greenwashing** → Indicadores **verificables** de circularidad (residuos valorizados, eficiencia hídrica/energética) y auditoría técnica independiente. [UNEP - UN Environment Programme](#)
-

9) Conclusión lógico-jurídica

El esquema propuesto **convierte la Ley en resultados medibles**: empleo con **trabajo digno, inclusión**, cadenas territoriales vigorosas y reducción de pérdidas alimentarias con cuidado de los **bienes naturales**. Cumple con el mandato del **artículo 25** y opera bajo el andamiaje nacional de **PbR/MIR/PAE** y la **disciplina financiera** subnacional. [Cámara de Diputados+1Transparencia Presupuestaria](#)

Las tres tareas (para decisión inmediata)

- Tarea de uso alternativo (30 días).**
Aprobar la **MIR** del Programa con 20 indicadores núcleo (5 por dimensión) y publicar el **tablero de datos abiertos** con fichas técnicas. [Transparencia Presupuestaria](#)
 - Tarea de consecuencias (24–36 meses).**
Con evaluación trianual y compras con valor social, se **duplica** la participación de la ESS en adquisiciones, sube **≥25 p.p.** la seguridad social en organizaciones apoyadas y baja **≥20%** la merma poscosecha; sin evaluación, persisten asimetrías y se debilita la rendición de cuentas. [OECD Cámara de Diputados FAO Home](#)
 - Tarea de asociación divergente.**
Integrar la evaluación con campañas del **Año Internacional de las Cooperativas 2025**, universidades y observatorios ciudadanos para **socializar indicadores** y fortalecer la **acción colectiva**. [Documentos de la ONU](#)
-

Cápsula de interés público

“Medir es cuidar lo que es de todas y todos: empleo digno, comida sana y territorio vivo.”

Invitamos a **trabajadoras y trabajadores**, pueblos originarios, juventudes, personas adultas mayores y personas con discapacidad a participar en el **parlamento abierto** y a vigilar el **tablero de datos abiertos**: así garantizamos que cada peso público se traduzca en bienestar y en proyectos **sustentables** que protejan nuestros **bienes naturales**.

Exposición de motivos (síntesis con enfoque de derechos y futuro)

El octavo párrafo del artículo 25 de la Constitución ordena al Estado facilitar la organización y expansión del **sector social de la economía** —ejidos, organizaciones de trabajadoras y trabajadores, cooperativas y comunidades— para producir, distribuir y consumir bienes y servicios socialmente necesarios. Esta es la puerta constitucional para que Puebla impulse una **economía mixta con rostro comunitario**, que genere **trabajo digno**, fortalezca la democracia económica y distribuya con mayor equidad el ingreso y el patrimonio social.

La experiencia reciente en **Hidalgo** mostró que una Ley estatal moderna puede crear un **Programa Estatal de Fomento a la Economía Social**, un **Consejo Consultivo plural**, reglas claras para apoyos y **evaluaciones periódicas** con indicadores y publicidad de resultados. Estos elementos probados inspiran esta propuesta para Puebla.

A nivel internacional, la evidencia es contundente: **las cooperativas agrupan a cerca de mil millones de personas y generan alrededor de 100 millones de empleos**, con impactos sectoriales notables (por ejemplo, Uruguay ~3% del PIB; Finlandia: 74% de alimentos y 96% de lácteos provienen de cooperativas). Estos datos son hitos que muestran **viabilidad y potencia** del modelo.

DECRETO

Por el que se expide la Ley de Economía Social y Solidaria del Estado de Puebla

Artículo Único. Se expide la **Ley de Economía Social y Solidaria del Estado de Puebla**, para quedar como sigue:

TÍTULO I

Disposiciones generales

Artículo 1. Naturaleza y orden público.

La Ley es de orden público, interés social y de observancia general en el Estado de Puebla. Tiene por finalidad **fomentar, organizar y potenciar** la actividad del **sector social de la economía** (cooperativas; organizaciones de trabajadoras y trabajadores; ejidos y comunidades; y otras formas solidarias), conforme a la Constitución y tratados.

Artículo 2. Objeto.

- I) Establecer mecanismos de **promoción, fomento y fortalecimiento** de la economía social y solidaria;
- II) Contribuir al **desarrollo social y económico** del Estado; a la **generación de trabajo digno**; al fortalecimiento de la democracia; a la **distribución equitativa del ingreso** y a la **creación de patrimonio social**;
- III) Visibilizar y apoyar a los Organismos del Sector con criterios de **imparcialidad y no discriminación**.

Artículo 3. Principios rectores.

Son principios de esta Ley: **seguridad jurídica, claridad, coherencia, concisión, eficacia, generalidad; igualdad sustantiva y paridad, no discriminación, inclusión de pueblos originarios y personas con discapacidad, educación cooperativa, transparencia y balance social.** (Se armoniza con buenas prácticas de Hidalgo y con valores cooperativos de la ACI.)

Artículo 4. Definiciones.
 Para efectos de esta Ley:
 I) **Organismos del Sector:** cooperativas y demás formas asociativas solidarias constituidas conforme a la legislación aplicable;
 II) **Programa Estatal de Fomento a la Economía Social** (en lo sucesivo “el Programa”): instrumento de planeación, financiamiento y evaluación;
 III) **Balance Social:** evaluación periódica de resultados económicos, sociales, educativos y ambientales de las organizaciones.

TÍTULO II

De la política estatal, el Programa y la coordinación

Capítulo I. Programa Estatal de Fomento del Programa.
Artículo 5. Creación del Programa.

La Secretaría competente (Economía, en coordinación con Trabajo, Bienestar y Planeación y Finanzas) creará y operará el Programa y sus **programas regionales y especiales**, para apoyar proyectos productivos, consolidación y expansión de Organismos del Sector, con recursos estatales y convenios con Federación y municipios.

Artículo 6. Contenido mínimo del Programa.

Antecedentes; diagnóstico; objetivos; metas y políticas; estrategias; proyectos y programas específicos; **financiamiento y estímulos**; acciones y prioridades; criterios de **seguimiento y evaluación**; cronograma y responsables; **soporte estadístico y de campo**.

Capítulo II. Consejo Consultivo de Fomento a la Economía Social

Artículo 7. Creación, objeto e integración.

Se crea un **Consejo Consultivo** de participación ciudadana y plural, para analizar y proponer acciones que incidan en las políticas públicas de fomento y desarrollo del sector social de la economía; sesionará al menos semestralmente; sus acuerdos se tomarán por mayoría simple; integración con **paridad** y carácter honorífico.

Artículo 8. Funciones.

- I) Opinar y proponer sobre la aplicación y orientación del Programa;
- II) Impulsar la participación de los Organismos del Sector en **seguimiento, operación y evaluación**;
- III) Promover convenios y colaboración pública-social;
- IV) Proponer estudios e investigaciones;
- V) Informar al público;
- VI) Integrar comisiones y grupos de trabajo;
- VII) Elaborar y promover el **balance social**.

Capítulo III. Coordinación interinstitucional

Artículo 9. Autoridades y atribuciones

I. Autoridades competentes.

Para la planeación, ejecución y evaluación de la política estatal de **economía social y solidaria**, son autoridades el Titular del Ejecutivo y, en el ámbito de sus competencias, las siguientes dependencias previstas en el artículo 31 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla, así como los Ayuntamientos:

1. **Secretaría de Gobernación;**
2. **Secretaría de Planeación, Finanzas y Administración;**
3. **Secretaría Anticorrupción y Buen Gobierno;**
4. **Secretaría de Desarrollo Económico y Trabajo;**
5. **Secretaría de Arte y Cultura;**
6. **Secretaría de Desarrollo Turístico;**
7. **Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural;**
8. **Secretaría de Infraestructura;**

9. **Secretaría de Movilidad y Transporte;**
10. **Secretaría de Salud;**
11. **Secretaría de Deporte y Juventud;**
12. **Secretaría de Educación Pública;**
13. **Secretaría de Ciencia, Humanidades, Tecnología e Innovación;**
14. **Secretaría de Bienestar;**
15. **Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial;**
16. **Secretaría de las Mujeres;**
17. **Ayuntamientos del Estado.**

II. Atribuciones comunes.

Corresponde a las autoridades señaladas en la fracción anterior, de manera concurrente y en el ámbito de su competencia:

- a) Formular, ejecutar y evaluar políticas, programas y acciones para el fomento de la economía social y solidaria;
- b) Diseñar e impartir **capacitación, asistencia técnica e incubación** para organizaciones del sector social;
- c) Ejecutar **apoyos económicos, incentivos y estímulos fiscales** previstos en la normatividad aplicable;
- d) Promover **esquemas de financiamiento**, fondos y fideicomisos con participación pública, social y, cuando proceda, privada;
- e) Celebrar **convenios de coordinación** con dependencias y entidades de los tres órdenes de gobierno, así como con instituciones educativas, para la **formación e inclusión** de principios cooperativos y solidarios en planes y programas de estudio;
- f) Impulsar **compras públicas con valor social** en igualdad de condiciones, conforme al marco de adquisiciones aplicable;
- g) Integrar, mantener y publicar padrones, indicadores y resultados en **datos abiertos**, con perspectiva de género, intercultural e inclusiva;
- h) Promover que todos los proyectos observen criterios de **sustentabilidad** y de cuidado de los **bienes naturales**;
- i) Prevenir, detectar y sancionar **conflictos de interés** y actos de corrupción en el otorgamiento y ejercicio de apoyos.

III. Atribuciones específicas por dependencia.

1. **Secretaría de Desarrollo Económico y Trabajo:**
 - i. Coordinar la política estatal de fomento; operar la **ventanilla única**; promover encadenamientos productivos y empleo con **trabajo digno**;
 - ii. Integrar el **Padrón Estatal** de organizaciones del sector social e impulsar su formalización y acceso a mercados.

2. **Secretaría de Planeación, Finanzas y Administración:**
 - i. Diseñar e incorporar a la programación y presupuesto los instrumentos de fomento, así como **reglas de operación** y evaluación;
 - ii. Proponer **estímulos y facilidades administrativas** compatibles con el marco hacendario estatal y municipal.

3. **Secretaría Anticorrupción y Buen Gobierno:**
 - i. Establecer controles de integridad, **sistemas de alertas y denuncias**, y lineamientos de prevención de conflictos de interés;
 - ii. Realizar auditorías y **evaluaciones de cumplimiento** sobre el destino y resultados de los apoyos.

4. **Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural:**
 - i. Fortalecer **cadenas agroalimentarias** y circuitos cortos;
 - ii. Apoyar infraestructura de acopio, transformación y certificación participativa con enfoque de **soberanía alimentaria**.

5. **Secretaría de Medio Ambiente, Desarrollo Sustentable y Ordenamiento Territorial:**
 - i. Emitir lineamientos para **economía circular**, manejo integral de residuos y eficiencia energética;
 - ii. Acompañar la localización de proyectos conforme al **ordenamiento territorial**, privilegiando la protección de los **bienes naturales**.

6. **Secretaría de Educación Pública:**
 - i. Incorporar contenidos y **competencias cooperativas y solidarias** en planes y programas;
 - ii. Promover **servicio social y prácticas** en organizaciones de la economía social.

7. **Secretaría de Ciencia, Humanidades, Tecnología e Innovación:**
 - i. Impulsar investigación aplicada, **transferencia tecnológica** y digitalización para organizaciones del sector;
 - ii. Establecer **laboratorios vivos** y convocatorias de innovación social.

8. **Secretaría de Bienestar:**
 - i. Articular proyectos de **economía del cuidado**, inclusión productiva y protección social;

ii. Priorizar apoyos para mujeres, juventudes, personas adultas mayores, pueblos originarios y personas con discapacidad.

9. **Secretaría de Arte y Cultura:**

- i. Fomentar **cooperativas culturales y creativas**, salvaguardando el patrimonio cultural material e inmaterial;
- ii. Difundir principios de la economía social en redes culturales y comunitarias.

10. **Secretaría de Desarrollo Turístico:**

- i. Promover **turismo comunitario** y rutas territoriales con estándares de calidad y respeto comunitario;
- ii. Articular promoción y comercialización con cooperativas locales.

11. **Secretaría de Infraestructura:**

- i. Programar y priorizar **infraestructura estratégica** (centros de acopio, mercados, parques productivos y comunitarios);
- ii. Facilitar, cuando proceda, **convenios de uso o comodato** de inmuebles públicos para proyectos del sector.

12. **Secretaría de Movilidad y Transporte:**

- i. Mejorar la **logística rural y urbana** para el acceso a mercados;
- ii. Promover esquemas de transporte **cooperativo** en apego a la normatividad.

13. **Secretaría de Salud:**

- i. Acompañar modelos de **cooperativas de salud y cuidados**, con cumplimiento sanitario;
- ii. Impulsar la **salud como derecho colectivo** en entornos laborales solidarios.

14. **Secretaría de Deporte y Juventud:**

- i. Fomentar emprendimientos **juveniles** y clubes deportivos con figura cooperativa;
- ii. Desarrollar programas de formación para juventudes en economía social.

15. **Secretaría de las Mujeres:**

- i. Transversalizar la **igualdad sustantiva** y la **paridad** en programas de fomento;
- ii. Prevenir violencias y **brechas de acceso a financiamiento** para mujeres organizadas.

16. **Secretaría de Gobernación:**

- i. Coordinar la **gobernanza interinstitucional** y el diálogo con Ayuntamientos y Juntas Auxiliares;
- ii. Conducir procesos de **parlamento abierto** y participación social vinculados

IV. **Corresponsabilidad municipal.**

Los **Ayuntamientos** deberán:

- a) Implementar **ventanillas municipales** de economía social y solidaria;
- b) Adecuar sus **programas de adquisiciones** para integrar criterios de valor social en igualdad de condiciones;
- c) Facilitar permisos y **usos de suelo** acordes con el ordenamiento territorial y la **sustentabilidad**;
- d) Integrar padrones y reportes de resultados al sistema estatal de información.

V. **Comité Intersecretarial y Secretaría Técnica.**

a) Se instituye el **Comité Intersecretarial para el Fomento de la Economía Social y Solidaria**, presidido por la **Secretaría de Desarrollo Económico y Trabajo** y con **Secretaría Técnica** a cargo de la **Secretaría de Planeación, Finanzas y Administración**;

b) El Comité sesionará, cuando menos, **trimestralmente**; aprobará lineamientos, indicadores y estrategias; y coordinará el **seguimiento y evaluación** trianual del Programa;

c) Sus acuerdos se adoptarán por **mayoría** y serán públicos en los términos aplicables.

VI. **Interpretación, integridad y no discriminación.**

En la instrumentación de estas atribuciones no podrán exigirse requisitos superiores a los aplicables a otras personas físicas o morales; se observarán los principios de **no discriminación, inclusión, transparencia e integridad**, y se privilegiará el cuidado de los **bienes naturales** y el carácter **sustentable** de los proyectos.

TÍTULO III

Del fomento, financiamiento y compras públicas con valor social

Capítulo I. Fomento y estímulos
Artículo 10. Medidas de fomento.

- I) **Simplificación administrativa** y **ventanilla única**;
- II) Programas de **formación, incubación y asistencia técnica**;
- III) **Exención de derechos locales** por constitución y registro de cooperativas, conforme al Código Fiscal del Estado; arancel notarial reducido;
- IV) Difusión de principios y valores cooperativos y de los **logros asociativos**;
- V) **Cadenas de valor locales y regionales**;
- VI) Catálogo estatal y compendio anual de información básica.

Artículo 11. Financiamiento.

La Secretaría impulsará **fondos, fideicomisos y convenios** con entidades públicas y privadas para producción, comercialización e inversión; los donativos y apoyos se documentarán con **recibos oficiales** y tendrán destino específico.

Artículo 12. Compras públicas con valor social.

Las dependencias y ayuntamientos **podrán adquirir bienes y servicios** a Organismos del Sector, en **igualdad de condiciones** y conforme a la Ley de Adquisiciones estatal y municipal; se establecerán **criterios de desempate** a favor de empresas de la economía social con impacto social y ambiental **sustentable**, sin exigirles requisitos superiores a los de otras entidades económicas.

Capítulo II. Transparencia y elegibilidad

Artículo 13. Elegibilidad y obligaciones.

Los Organismos del Sector que reciban apoyos estarán sujetos a la normatividad aplicable; deberán informar a sus asambleas sobre servicios, **beneficios y estados financieros**; en caso de disolución, bienes adquiridos con apoyos se transferirán a otros Organismos del Sector; actuarán sin **conflictos de interés** ni nepotismo.

TÍTULO IV

De la educación, cultura cooperativa y trabajo digno

Artículo 14. Educación cooperativa.

La autoridad acordará con instituciones educativas la **inclusión curricular** de principios y valores cooperativos; preferencia, en igualdad de circunstancias, a cooperativas registradas para impartir formación y proyectos.

Artículo 15. Trabajo digno y economía solidaria.

Las políticas del Programa promoverán **trabajo digno** con igualdad salarial, seguridad social y **no discriminación**, impulsando la organización social del trabajo y **vínculos con pueblos originarios, juventudes, personas adultas mayores y personas con discapacidad**, con perspectiva intercultural y de género.

TÍTULO V

De la soberanía alimentaria, bienes naturales y economía circular

Artículo 16. Soberanía alimentaria y cadenas territoriales.

El Programa fomentará cooperativas agroecológicas y de transformación alimentaria, **conservando los bienes naturales** (agua, suelos, bosques, biodiversidad), articulando **cadenas locales** y circuitos cortos con certificación participativa y trazabilidad comunitaria.

Artículo 17. Transición energética comunitaria y circularidad.

Se promoverán cooperativas de energía limpia, manejo de residuos con enfoque de **economía circular**, reuso, reparación y reciclaje, y alianzas con universidades para innovación **sustentable**.

TÍTULO VI

De la evaluación, rendición de cuentas y parlamento abierto

Artículo 18. Evaluación periódica.

La Secretaría evaluará **cada tres años** el cumplimiento de las políticas de fomento y apoyo a los Organismos del Sector, con **indicadores de resultados, gestión y servicios**, y publicará los resultados en portales oficiales y ante comisiones del Congreso.

Artículo 19. Participación social y balance público.

El Consejo Consultivo organizará **audiencias públicas** y procesos de **parlamento abierto** y presentará un **balance social** anual del sector.

Artículos Transitorios

Primero. La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.

Segundo. En un plazo de **180 días**, la Secretaría emitirá el Reglamento y efectuará las adecuaciones necesarias para la operación del **Programa**.

Tercero. En **180 días** se instalará el **Consejo Consultivo**, emitiendo sus lineamientos y garantizando la **paridad** en su integración.

Anexo metodológico para la Mesa de Trabajo (paso a paso)

1. **Identificación de problemáticas y necesidades** del sector social (trabajo digno, financiamiento, compras públicas, educación cooperativa, cadenas territoriales).
2. **Planteamiento del problema** con hipótesis normativa.
3. **Contexto normativo y empírico** (Constitución art. 25; mejores prácticas de Hidalgo; evidencias internacionales).
4. **Propuestas de solución** (Programa, Consejo, fondos, educación cooperativa, compras con valor social).
5. **Justificación y objetivos** (equidad, trabajo digno, patrimonio social).
6. **Beneficios esperados** (empleo, inclusión, cadenas locales, soberanía alimentaria).
7. **Discusión de alternativas** (reformas vs. nueva Ley; incentivos no fiscales vs. fiscales).
8. **Fundamento jurídico** (CPEUM 25; leyes estatales de planeación, adquisiciones, hacendarias).
9. **Exposición de motivos** (alcances y lógica de cambio).
10. **Evaluación de impacto** (social, económico, ambiental y presupuestal; indicadores y periodicidad).
11. **Recomendaciones finales y preparación del documento** conforme a **técnicas legislativas** (articulado claro; definiciones; transitorios; cuadro comparativo).
12. **Indicar** con precisión **artículos/fracciones** a reformar si aplica; incluir **cuadro comparativo** entre texto vigente y propuesto (cuando se trate de reformas).

13. **Aprobación y envío** a la **Comisión de Economía Social y Fomento al Cooperativismo**; entrega a Mesa Directiva y Secretaría Técnica.

Técnicas legislativas y principios fundamentales a observar: seguridad jurídica, claridad, coherencia, concisión, eficacia, generalidad; estructura lógica por títulos/capítulos/artículos; sintaxis directa; definiciones iniciales; reformas precisas con transitorios; remisiones **limitadas y precisas** (congruentes con el sistema jurídico). *(Con base en las buenas prácticas compiladas en los documentos de referencia y armonizadas para esta propuesta).*